

新政〔2021〕11号

新郑市人民政府
关于印发新郑市国民经济和社会发展第十四个
五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，市人民政府各部门，各有关单位：

《新郑市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经新郑市第五届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2021年7月26日

新郑市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021—2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是我市产业升级提速的关键期、城市转型提质的深化期、全面改革创新的关键期，更是我市努力建设现代化全国一流中小城市的关键五年。本规划纲要根据《中共新郑市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，阐明未来五年全市经济社会发展的总体要求、战略重点和重大举措，明确政府工作重点，是我市未来五年发展的宏伟蓝图和行动纲领。

第一章 率先发展，坚定高质量发展新方向

“十三五”时期是新郑爬坡过坎、逆势拼搏的五年，是战胜困难、稳步前进的五年，是硕果累累、成绩斐然的五年。五年来，面对错综复杂的国际国内环境和艰巨繁重的发展改革任务，

特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在中央和省委、郑州市委的正确领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记视察河南、郑州重要讲话指示精神，坚决贯彻落实中央和省委、郑州市委决策部署，抢抓国家黄河战略、中部崛起战略、郑州国家中心城市建设机遇，团结一致、攻坚克难，着力推动经济社会高质量发展，开创了新郑各项事业发展新局面，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为“十四五”时期全市经济社会长远可持续发展奠定了坚实基础。

第一节 “十三五” 发展成就

综合实力跃上新台阶。以全国一流中小城市建设为统揽，以黄帝文化历史名城、现代临空产业新城、宜居宜业生态城市建设为载体，大力实施“九项工程”，经济社会实现了持续健康快速发展，打造了县域经济高质量发展的“新郑模式”。“十三五”末全市地区生产总值达到 748.6 亿元，年均增速 6.9%；公共财政预算收入达 82.6 亿元，年均增速 6.3%，总量连续 5 年排名全省县（市）第一；社会消费品零售总额完成 304.3 亿元，年均增速 11.5%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 36711 元和 24819 元，年均增长 6.6%、7.8%。综合实力显著增强，县

域经济发展质量总体评价连续 8 年位居全省首位，被认定为全国县城新型城镇化建设示范县、全省第一批践行县域治理“三起来”示范县（市），位列全国县域经济基本竞争力百强县（市）第 29 位。

产业转型升级迈出新步伐。坚持抓项目、育产业、促转型，初步形成了以现代食品、生物医药、电子信息及智能装备制造为支撑的先进工业体系和商贸物流、文化旅游、科技服务为主的现代服务业体系，三次产业比由“十二五”末的 3.1：57.6：39.3 调整为 3.2：40.8：56。工业经济加快转型，电子信息、智能装备制造等战略性新兴产业加快推进，现代食品、生物医药等支柱产业地位更加突出，威斯荻克柔性电路板、锐杰微芯片封装、亚利韦智能终端设备、力坤科技触摸屏、雪花啤酒、光明乳业、遂成药业等重大项目建成投产，中邦明芯、智能终端产业港等一批重点项目快速推进，设立总规模 10 亿元战略新兴信息产业基金保驾护航，全国工业百强县（市）排名第 32 位，被确定为全省制造业高质量发展综合评价试点县（市）。现代服务业势头强劲，三产增加值从“十二五”末的 241.8 亿元增至 422.8 亿元，增长 74.9%。商贸物流业加速聚集，华南城九大高端商业、传化物流小镇、红星美凯龙全球家居博览中心等一批重大项目加快建设，华南城特色商业区晋升省三星服务业“两区”，被认定为省级电子商务产业基地、入选省级跨境电商产业园区。文旅业全面发展，黄帝千古情项目正式运营，黄帝故里拜祖大典、黄帝文化国

际论坛等文化活动持续高规格举办，黄帝文化品牌知名度不断提升。房地产业和金融服务业保持稳健发展，商品房屋交易面积和交易额、银行存贷款规模连年保持全省县（市）首位。现代农业有序发展，粮食总产量达 25.5 万吨，培育农业龙头企业 35 家、农民合作社 30 家，累计认证“三品一标”农产品 161 个，“龙湖樱桃”申报地理标志商标，龙湖镇泰山村被列为国家“一村一品”示范村镇，成功创建省级农产品质量安全县（市）。创新创业活力迸发，新增高新技术企业 32 家、科技型企业 157 家、郑州市级及以上研发中心（重点实验室）15 家，建成创新创业综合体、众创空间、科技企业孵化器和星创天地 37 家，高新技术产业增加值占规上工业企业增加值比重达 20%，全国科技创新百强县（市）排名升至第 47 位、居全省县（市）首位，被确定为省知识产权强县工程示范县（市）、国家首批创新型县（市）建设试点县（市）。

城乡发展呈现新风貌。瞄准全国一流中小城市建设目标，坚持国际视野、一流标准、新郑特色，牢记历史责任、弘扬工匠精神，下足绣花功夫、锻造钻石品质，积极推行“用脚步丈量城市、乡村”工作法，大力推进国家新型城镇化综合试点建设和百城建设提质工程，城镇综合承载力显著增强，被列为全省百城提质暨文明城市创建工作推进会观摩城市，全国新型城镇化质量百强县（市）排名第 58 位。中心城区功能更加完善，开建城市提质项目 318 个、建成 225 个，完成投资 696 亿元；老城区大力实

施疏解腾退工程，建成郑国宗庙遗址园、东关游园、良师园、子产业园等多功能街头游园 15 处，新修、改造府西路、文化北路、人民路、中华路等道路 33 条、57 公里，高质量改造提升老旧小区 63 个、背街小巷 36 个，嫫祖城商业综合体和接旨胡同历史文化商业街建成并启动招商；新区城市中轴线南公园、华信体育馆等建成开放，华祥喜度大厦等 4 个总部大楼建成招商，成功引进中铁十五局四公司、中交二公局中原建设有限公司、广发银行新郑总部等 80 余家总部企业和综合商业。龙湖新城更加宜居，地铁二号线南延开通运营，泰山森林公园、龙湖湿地公园建成开园，建成祥安路西延一期、泰山路等道路，华南城污水处理厂二期工程建成投运，城乡结合部综合改造全力推进，市容市貌得到明显改观。重点片区加速建设，华夏幸福产业新城建成创业大厦、智能终端产业港一期、潮河景观公园一期等，新区城市生态公园基本建成，华梦新都商业综合体、五星级酒店正在加紧推进。交通路网日益完善，学院路东延、新村大道东延、双湖大道东延等工程建成通车，融郑融港道路更加顺畅，“十三五”末全市公路通车总里程达 2866 公里，居全省县（市）前列。市政基础设施建设更加完善，加快城区公厕、垃圾中转站等城市公用设施建设，热源厂煤改气项目如期完成，顺利通过国家卫生城市复审。城市管理水平明显提升，全面推行“路长制”，扎实推进“三项工程、一项管理”，加快智慧城管建设，数字化城管基本实现全域覆盖，城乡管理综合考评连续三年位列郑州县（市）首

位。大力实施乡村振兴战略，农村人居环境显著改善，中心镇、特色小镇和美丽乡村加快建设，薛店、辛店新市镇建设成效显著，辛店镇入选省级生态乡镇，龙湖泰山村被农业部评为中国美丽休闲乡村，辛店人和寨、观音寺镇渥水寨被评为首批郑州市历史文化风貌特色村；建成“四好农村路”61条，城乡公交总运营里程达2275公里，“村村通客车提质工程”圆满完成，33个行政村实现生活污水集中处理，生活垃圾焚烧发电厂投入运营。

改革开放获得新突破。招商引资成效显著，持续举办黄帝故里拜祖大典经贸洽谈等活动，大力实施产业招商、园区招商、以商招商，积极在项目用地、基金支持、基础设施等方面为招商引资创造条件，“十三五”以来，全市共签约项目127个，合同金额达2700亿元。不断扩大外商投资规模总额，“十三五”期间实际利用外资达10.4亿美元，进出口总额24.4亿元，建成河南进境粮食指定口岸郑粮雏鹰查验场，电子商务综合体“一带一路”国际合作示范园区建成运营。营商环境持续优化，深化“放管服”改革，1736项政务服务事项实现“一网通办、一次办成”，企业开办时间压缩至1天，工程建设项目审批最长时间压缩至61个工作日以内，全省唯一入选世界银行“中国省级电子采购系统评估项目”县级市，群众办事更加便捷，全国营商环境百强县市位居第74位、全省第2位，全市现有市场主体达9.3万户，位居全省县（市）第1位。农村集体产权制度改革全面完成，大力实施以“三块地”为核心的土地制度改革，完成农村土地确权

登记 51.4 万亩。

绿色发展释放新魅力。大气污染防治持续强化，累计依法取缔“散乱污”企业 863 家，燃煤锅炉全部拆改完毕，实现城市建成区禁燃全覆盖，空气环境质量持续改善，圆满完成“十三五”目标任务，主要污染物削减任务均已完成。水生态治理不断加强，严格落实“河长制”，完成双洎河及其支流黄水河生态治理、黄水河城区段水质提升等重点工程，双洎河国控断面水质稳定达标，新港产业集聚区污水处理厂、城关污水处理厂和华南城污水处理厂二期工程建成投运，日处理污水能力达 32 吨，城市黑臭水体基本消除，高标准打造全域生态水系，潮河景观公园一期基本完工，十七里河湿地公园建成开放，完成郑风苑、轩辕湖湿地文化园等景观提升。国土绿化提速行动全力推进，完成新造林 76411 亩，全市森林覆盖率达 31.4%，实现新郑市县级以上道路廊道建设全覆盖，新增城市绿地 50 万平方米，建成区绿地总面积达 18441 亩，绿地率达 36.5%，人均公园绿地面积 15.8 平方米，荣膺“国家园林城市”称号。污染地块修复治理有序推进，受污染耕地安全利用率与污染地块安全利用率均达到 100%。严格控制用水总量，用水效率不断提高，被评为国家高效节水灌溉示范县（市）、全省节水型社会达标建设县（市）。

民生福祉取得新改善。坚持以人民为中心的发展思想，教育、医疗、文化、社会保障等各项社会事业、民生事业协调发展，防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战扎实推

进，民生投入持续扩大，民生支出由“十二五”末的50.1亿元扩大至“十三五”末的102.6亿元，占公共财政预算支出的比例达83.4%。积极促进创业就业，新增农村劳动力转移就业71490人，发放创业担保贷款2.6亿元，城镇登记失业率控制在4%。教育事业均衡发展，累计实施中小学幼儿园新建改扩建项目155个，总投资约40.87亿元，新增学位10.2万个，高中教育教学质量连续29年保持郑州县（市）领先位次。公共卫生服务不断优化，新建新郑市公立人民医院并通过“二甲”医院评审，推进县级公立医院综合改革，成功入选全国紧密型县域医疗卫生共同体建设试点名单。文化事业快速发展，公共文化服务体系不断完善，投资10亿元规划建设城市展览馆、图书档案方志馆、体育场、市民文化中心，文明实践中心、志愿服务中心、青少年活动中心以及143个文化站、文化服务中心、街区图书馆等，实现文化设施、文化队伍、文化服务三个100%全覆盖，顺利通过省第三批公共文化服务体系示范县（市）验收，乡风文明蔚然成风，文明乡镇覆盖率达到100%，成功创建省级文明城市。民生保障扩面提标，全市社保参保总人数127.2万人，城乡居民养老保险参保率达到99%以上。城乡社会救助体系不断完善，养老服务体系加快构建，积极探索社区养老与医养结合。脱贫攻坚持续深化，全市13个贫困村实现全部摘帽，18个郑州市级低收入村、4个面上村全部达到脱贫标准，顺利帮扶南召县实现脱贫摘帽目标。社会治理更加完善，法治新郑建设纵深推进，扫黑除恶专项斗争

斗争成果显著，连续三届被评为全国平安建设先进县（市），荣获全国社会治安综合治理最高奖“长安杯”，人民群众的幸福感、获得感和安全感不断增强。

五年来，全市坚决贯彻执行习近平总书记系列重要讲话指示精神，按照各级党委、政府的决策部署，坚持以五大发展理念引领经济发展新常态，坚定不移地贯彻到经济社会发展的方方面面，全市上下坚定信心、锐意进取、奋发有为，新郑影响力、知名度和美誉度迈上新台阶。“十三五”发展成就来之不易，经验弥足珍贵，为新郑开启建设现代化全国一流中小城市新征程奠定了坚实基础。

第二节 “十四五”面临形势

“十四五”时期，正处于中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局下，国内外环境发生深刻复杂的变化，是新郑加快建设现代化全国一流中小城市的重要战略机遇期，必须抢抓机遇促发展，坚定不移迎挑战，牢牢把握战略主动。

从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革周期更短、迭代更快，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量，经济全球化遭遇逆流，国际产业分工格局调整和竞争加剧。从国内看，我国发展进入新阶段，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，已由高速增长阶段转向高质量发展

阶段，基于我国的超大规模市场优势和内需潜力，将加快形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式，发展动力极化现象日益突出，条件好的地区将迎来重要发展机遇。同时，习近平总书记先后4次到河南视察、3次参加河南代表团审议，作出一系列重要指示批示，为河南发展把脉定向、指路领航，尤其是把郑州列入国家中心城市和10个国家高质量发展区域增长极城市，赋予了郑州新的战略定位和使命担当，为郑州高质量发展注入了强大的政治动力。新郑作为郑州“南动”的重要力量，必将迎来更多发展机遇。从自身看，郑州国家中心城市“一主一副三城三组团”城市发展格局中，定位新郑中部和东部建设“空港—新郑副城”，新郑北部龙湖片区建设三城之一的“郑州南部新城”，随着南水北调中线观音寺调蓄工程加快建设，新郑西南部也迎来更多机遇。可以说，未来新郑的发展在郑州国家中心城市建设中地位越来越重要。同时，通过多年来持之以恒的努力，我市已具备良好发展基础，产业链和产业生态体系日益完善，人口总量持续增加，乡村振兴战略稳步推进，城乡基础设施持续完善，生态环境质量不断改善，随着国家黄河战略、中部地区崛起战略、郑州国家中心城市建设等国家战略的深入实施，将为新郑未来高质量发展注入更多活力和发展潜力。但是，还必须看到新郑发展中还存在传统主导产业转型升级缓慢、科技创新能力较弱、城市综合承载能力不够、社会治理存在短板等问题。

综合分析，“十四五”时期，站在新时代新起点，新郑仍处于大有作为的重要战略机遇期，同时也将面对诸多矛盾增加、风险增多的严峻挑战。谋划“十四五”发展，我们必须主动适应日益复杂的外部环境变化，将新郑发展置于“两个大局”中谋划，必须增强忧患意识，审时度势、趋利避害，充分利用各种有利条件，在危机中育先机、于变局中开新局，奋力夺取“十四五”时期新郑发展新胜利。

第三节 二〇三五年远景目标

综合把握我市发展的基础条件、趋势变化和面临形势，到二〇三五年，高标准建成全国一流中小城市，基本实现“两化九高”建设目标。

“两化”：一是现代化。经济综合实力大幅提升，县域经济高质量发展迈上全国一流行列，人均国内生产总值力争达到中上等发达国家水平，城市核心功能大幅提升，城市软实力全面增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性重大进展，率先基本实现社会主义现代化。二是生态化。绿色低碳生产生活方式广泛形成，资源能源高效集约利用水平大幅提升，生态环境根本好转，基本建成人与自然和谐共生的宜居宜业生态城市。

“九高”：一是党建高质量。扎实推进党的建设各项工作，党总揽全局、协调各方的领导制度更加健全，把全面加强党的领导落到实处，凝聚起方方面面的力量，以党的建设高质量助推经济社会发展高质量，为建设现代化全国一流中小城市提供坚强保证。二是产业高端化。经济结构更加优化，产业基础高级化、产业链现代化水平不断提高，先进制造业和现代服务业占比明显提升，创新型人才队伍建设、创新主体培育、创新生态建设取得突破进展，科技创新能力显著增强。三是城市高品质。以人为本的新型城镇化建设深入推进，城市核心功能不断完善，城市品质内涵和形态风貌显著提升，城市精细化管理水平持续优化，城乡之间、区域之间发展更加融合协调，生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀，建成兼具自然生态之美、彰显历史人文魅力的现代化城市。四是文化高品位。文化事业和文化产业繁荣发展，文化旅游融合发展水平不断提高，黄帝文化品牌影响力显著增强，黄帝文化、郑韩文化、裴李岗文化等新郑历史文化内涵充分彰显，文化软实力全面增强。五是生态高标准。国土空间开发格局有效优化，绿色低碳发展和绿色生活水平明显提升，资源利用率大幅提高，生态环境质量明显改善，主要污染物排放持续下降，坚决打赢升级版污染防治攻坚战，严重污染天气基本消除，水生态建设得到加强，土壤安全利用水平持续提升，生态城市建设取得明显进展。六是治理高水平。全面依法治市成效显著，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，治理体系

和治理能力现代化基本实现，基层治理走在全国前列，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力持续增强，治理体系和治理能力现代化水平显著提高。七是市民高素质。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观和中华优秀传统文化得到大力弘扬，推动精神文明和物质文明全面现代化，全面提升市民素质和文明水平，实现人的全面发展。八是政务高效能。服务型政府加快建设，政务服务效能不断提高，全市各领域营商环境全面进入国内第一方阵，政府服务便利度、包容普惠创新等部分指标达到国家先进水平。区域协同发展水平显著提升，开放型经济新体制初步形成，招商引资水平显著提高。九是民生幸福高指数。城乡居民人均收入迈上新台阶，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性重大进展。

第二章 乘势而上，开启“十四五”发展新征程

“十四五”时期，是全市加快建设现代化全国一流中小城市的关键时期，是全面推进经济社会高质量发展的攻坚时期，必须紧紧围绕我市在全省、郑州国家中心城市中的功能和定位，着力打造黄帝文化历史名城、现代临空产业新城、宜居宜业生态城市，奋力发展，乘势而上开启全面建设社会主义现代化城市新征

程、向第二个百年奋斗目标进军。

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于河南、郑州的重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以县域治理“三起来”为根本遵循，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以建设现代化全国一流中小城市为统揽，以建设黄帝文化历史名城、现代临空产业新城、宜居宜业生态城市为载体，深入实施“九项工程”，着力彰显“四个特色”，实现“四个一流”，努力在郑州、全省乃至更大范围争创一流、争当示范，为郑州建设现代化国家中心城市、打造更高水平的高质量发展区域增长极，为中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展作出新的更大贡献。

实现“十四五”经济行稳致远、社会安定和谐，必须处理好五个方面的关系。

——必须处理好城市与乡村的关系。加快城市发展方式转

变，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，既要拉开框架，又不过分铺摊子；强化“一盘棋”的工作格局，突破制约城乡要素平等交换和公共资源均衡配置的体制机制障碍，推动要素配置、资源条件、公共服务、基础设施向农业农村倾斜。

——必须处理好城市与产业的关系。城市是现代经济社会发展的综合平台，产业是城市空间高质高效运行的支撑。把握城市发展规律、产业发展规律，把产城融合和产业发展的立足点放在创新人才集聚上，科学规划布局产业体系、公共服务体系，以优良营商环境吸引创新人才、集聚创新要素，激发创新创业创造活力，加快培育新的动力系统，增强城市对产业的承载力、产业对城市的支撑力。

——必须处理好市场培育与公共服务供给的关系。强化政府在公共产品和公共服务供给方面的责任，统筹处理基本与非基本、政府与市场、供给与需求的关系，不断提升公共产品供给质量，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。着力营造便捷高效的政务服务环境、透明开放的市场环境、公平公正的法治环境、舒适宜居的生态生活环境，为市场主体蓬勃发展提供良好土壤和环境，让市场对资源要素配置起到决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，增强发展的内生动力。

——必须处理好设施建设与制度建设的关系。制度优势是最大优势，制度竞争是最根本的竞争。既要加大硬件建设投入力度，又要在制度建设上创新提升，围绕有利于提高资源配置效

率、有利于提高发展质量和效益、有利于调动各方面积极性，推进全面深化改革向纵深发展，构建适应新时代一流中小城市发展要求的组织领导体系、管理服务体系、数据应用体系、社会组织体系、评价监督体系，实现市域治理现代化。

——必须处理好坚持党的领导与依靠群众的关系。把“两个维护”贯穿到工作的全过程各方面，把加强党的领导贯穿到推动中央决策、省委和郑州市委部署落地落实上，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持人民至上、以人民为中心，坚持共同富裕方向，把为民造福作为最重要的政绩，把群众的获得感作为党员干部追求的成就感，坚持群众的需求在哪里、工作重点就放在哪里，群众对什么事要求急迫、就先干什么事，让人民群众在增进获得感、幸福感中强化“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断巩固党的执政根基、凝聚民心民力。

第二节 内涵定位

充分把握内外部环境变化和发展阶段特征，落实省市发展的战略要求，结合自身发展基础和特色优势，努力将我市建设成为现代化全国一流中小城市。

——努力建成黄帝文化历史名城。积极推进黄帝文化与黄河文化有机融合，充分整合、挖掘新郑深厚的历史文化、自然生态

等资源，串珠成链，互动互促，推进文化和旅游融合发展，打造全球华人寻根祭祖的重要平台，构建以黄帝文化为龙头多元丰富的城市文旅新格局，充分彰显城市文化特色，讲好黄帝文化故事，提升区域文化内涵，着力打造全球华人寻根拜祖圣地，中华儿女共同心灵故乡。

——努力建成现代临空产业新城。基于我市传统主导产业优势，以先进制造业为主攻方向，加速新旧动能转换，推动传统主导产业向绿色化、智能化、服务化转型升级，加快战略性新兴产业和现代服务业布局，着力构建具有较强竞争力的现代临空产业体系，推动我市经济发展向更高层次升级提速。

——努力建成宜居宜业生态城市。坚持生态优先，以环境质量改善为核心，统筹推进森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统建设，强化农业生态功能，强调生产、生态、生活“三生”融合发展，以大农业发展促进大生态发展，努力打造宜居、宜业、宜乐、宜游的生态城市。

第三节 目标路径

锚定二〇三五年远景目标，“十四五”期间全市上下要坚定不移贯彻落实党中央、省委和郑州市委决策部署，抓实“一三九”目标路径，在现代化全国一流中小城市建设新征程上奋勇争先、更加出彩。

“一”：就是紧紧围绕加快现代化全国一流中小城市建设这一目标，地区生产总值力争实现 1200 亿元、向着 1500 亿元的目标去努力，力争 15 个乡镇（街道、管委会）中有 1 个超 300 亿元、5 个超 100 亿元，县域经济在全国县域经济百强县排名持续前移、稳居第一方阵，在中西部县域经济排名走在前列，努力当好全省县域经济排头兵。

“三”：就是以黄帝文化历史名城、现代临空产业新城、宜居宜业生态城市“三城”建设为载体，以创成全国文明城市、国家生态文明建设示范市县、国家生态园林城市、国家森林城市、国家创新型县（市）、国家历史文化名城“六城联创”为抓手，推动经济社会发展质量和综合实力稳步提升。

“九”：就是围绕“十四五”时期的发展目标，深入实施“九项工程”。一是实施强化党建引领工程，加快构建大党建工作格局，着力推进党的建设高质量，创成全省党建示范县（市）。二是实施城乡建设管理提质工程，坚持城市高品质规划建设、精细化管理，大力实施乡村振兴战略，加快建设兼具自然生态之美、彰显历史人文魅力的现代化城市。三是实施产业升级提速工程，以先进制造业为主攻方向，推动产业发展高端化，加快建设智能化、绿色化、国际化的现代临空产业新城。四是实施文化特色彰显工程，深度挖掘、充分利用新郑历史文化资源，推动文化事业和文化产业繁荣发展，加快建设以黄帝文化为特色的国家历史文化名城。五是实施生态环境改善工程，深入贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，加快建设宜居宜业生态城市。六是实施人才队

伍建设工程，着力引进各类高素质人才，建立完善激励机制，为高质量发展提供强有力的人才保障。七是实施治理能力提升工程，完善治理体系，提升治理能力，为高质量发展提供强有力的制度保障。八是实施营商环境优化工程，加快工作作风转变，推动政务服务高效能，为高质量发展提供强有力的环境保障。九是实施民生福祉增进工程，大力推进民生事业发展，不断健全就业、教育、卫生等基础设施和公共服务体系，让人民群众享受更美好的生活。

专栏 1：“十四五”经济社会发展主要指标				
指标		“十三五” 基数	“十四五” 目标	属性
一、经济发展				
1	地区生产总值年均增长（%）	6.9	9 左右	预期性
2	全员劳动生产率年均增长（%）	5.5	7	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	67.18	75	预期性
4	社会消费品零售总额 年均增长（%）	11.5	9.5	预期性
5	实际利用外资年均增长（%）	3.7	2	预期性
6	外贸进出口总额年均增长（%）	2.7	5	预期性
二、创新驱动				
7	全社会研发经费投入强度（%）	1.36	2	预期性
8	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	14	18	预期性
9	战略新兴产业占规上工业增加值比重（%）	10.7	30	预期性
10	省级研发平台（家）	47	70	预期性

三、民生福祉				
11	居民人均可支配收入 年均增长 (%)	7.9	9 左右	预期性
12	城镇调查失业率 (%)	3	3	预期性
13	劳动年龄人口平均受 教育年限 (年)	—	12	约束性
14	每千人口拥有执业助 理医师数 (人)	3.79	4	预期性
15	每千人口拥有 3 岁以 下婴幼儿托位数 (个)	1.8	3	预期性
16	人均预期寿命 (岁)	79.5	82	预期性
四、绿色生态				
17	单位地区生产总值能源 消耗降幅 (%)	〔26〕	按郑州 下达目标	约束性
18	单位地区生产总值二氧 化碳排放降低 (%)	〔27〕	按郑州 下达目标	约束性
19	空气优良天数比率 (%)	66.9	按郑州 下达目标	约束性
20	达到或好于 III 类水体占 地表水比例 (%)	33.3	按郑州 下达目标	约束性
21	森林覆盖率 (%)	31.4	32	约束性
五、安全保障				
22	粮食综合生产能力 (万吨)	25.5	20	约束性
23	能源综合生产能力 (万吨 标准煤)	——	180	约束性
注：1. □ 内数据为五年规划期累计数； 2. 能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非气石能源生产能力之和。				

第三章 坚持创新驱动引领，持续增强经济转型动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深化创新主体培育，推动创新载体完善，加大创新投入力度，大力实施人才队伍

建设工程，推动发展动力转换，打造一流的创新创业高地，创成国家创新型县（市）。

第一节 大力培育创新主体

建立健全企业创新研发体制机制，加强本地高校资源利用和建设，发挥企业和高校等创新主体作用，实现对我市产业发展的强力有支撑。力争到 2025 年，科技型企业达到 400 家以上，高新技术企业达到 120 家以上。

强化创新主体培育。构建 R&D 经费投入正向激励机制，优先支持研发占比较高的申报主体。鼓励企业加大研发投入，探索实行企业研发投入增量奖补和特别奖补，激发企业创新活力与动力。梯度培育创新型企业，构建以企业为主体的技术创新体系，加强科技创新统筹协调，重视各类创新主体之间的协同和融通。在全市范围内布局一批交通便利、办公条件优越、综合配套完善的园区和楼宇，为科技创新企业提供良好发展空间。

加强本地高校资源利用。加强重点学科设置，围绕本地产业基础，支持以中原工学院、河南工程学院为首的本地高校根据本地产业发展需要调整学科（专业）设置，设立电子信息、食品加工、医药研发、工程机械、工业设计等相关专业。加强优质资源合作，依托中原工学院等省首批郑洛新国家自主创新示范区辐射点，以联合课题研究、企业专家聘请等形式，在重点领域提升教

学水平，培养专业人才。鼓励企业和高校院所加强创新合作，联合开展核心技术、共性技术研发和攻关。

第二节 加快建设创新载体

坚持“市场主导、政府引导、统筹布局”原则，科学规划布局高能级研发平台和双创孵化体系，推动全市创新联动，加强校地合作，促进科技成果转化，对接国内外创新资源，不断扩大对外创新合作的广度和深度。

加快布局高能级研发平台。着力引进和培育一批国家重点（工程）实验室、国家工程（技术）研究中心、企业技术中心等各类高能级创新研发平台，力争到 2025 年，建成省级以上研发平台超过 70 家。支持企业与大院大所共建或设立分支机构，着力引进国内知名大学及科研机构在我市设立研发中心和创新中心，支持企业与大院大所合作共建一批技术创新中心、产业创新中心、重点实验室、工程技术研究中心等平台。鼓励龙头企业带头建立企业技术中心，支持好想你、润弘制药等本地龙头企业搭建公共技术服务平台，为内外部创客提供科研平台、供应链资源对接、创业投资、创业导师等孵化服务，促进企业内部创业或生态链创业。

加快完善双创孵化体系。以服务科技创新需求和提升产业创新能力为导向，依托本地龙头企业和高校，支持布局一批市场

化、平台型的国家级、省级众创空间、孵化器、星创天地等双创示范基地。重点推进航美国际智慧城双创园区、华信双创园区等项目建设，定向吸引产业方向一致、核心技术突出的初创企业入驻，提供创业指导、咨询培训、路演融资、信息化管理等系列服务，提高企业创新创业成功率。力争到 2025 年，创新创业综合体入驻企业达到 1000 家。

加强校地合作。开展校地创新活动。利用我市辖区内 10 所优质高校资源，建立校地创新同盟，开展大学生“双创日”活动、创新创业大赛等大学生双创系列活动，提高全市创新活力。建立校地人才互动机制。安排大中专院校博士、硕士和高级职称等高层次人才有针对性到政府部门、企业挂职锻炼，为我市新兴战略产业提供智力和技术支撑。深化科技成果转化。深入推进“政产学研用”协同创新，探索建立高校科研对地方贡献激励办法，鼓励新郑市内高校、科研院所成立市场化、机制灵活的技术转移专业机构，实现科技成果的就地转化。力争到 2025 年，技术合同成交额达到 10 亿元，万人发明专利拥有量达到 18 件以上，发明专利授权量达到 1000 件以上。

加强外部合作。推动外部科创资源集聚赋能。通过“专家服务团+签约教授”形式，与本地龙头企业合作，依托本地高校与国内知名研究机构组建专家服务团，为企业提供技术赋能。加强外部智库合作。在文化旅游、城市规划、产业招商等领域，建立与外部咨询机构、科研机构和专家团队合作机制，充分发挥科技

特派员、外部专家技术团队的指导作用，提供专业的外部大脑支持。聚力军民融合。贯彻落实军民融合发展战略，抓好基础设施、产业发展、科学技术等领域融合发展，进一步巩固军民关系。

第三节 加大科技创新投入

完善政策引导激励机制，加快科技金融体系建设，持续增加财政科技投入，到 2025 年，力争全社会研发投入强度达到河南省平均水平。

强化政策引导支持。加快完善政府扶持政策体系，从投入、土地、环境、人才、财税、市场、服务等方面制定一系列有针对性、前瞻性和“含金量”的扶持政策，为创新创业提供有效的政策保障。落实税收激励政策，全面落实高新技术企业所得税优惠、企业研发费用税前加计扣除等支持企业技术创新的税收优惠政策，鼓励企业将享受减免税收优惠经费用于后续研发创新。

促进科技金融有机结合。大力引进和培植天使投资、科技银行、科技保险和科技小额贷款公司等创新创业投资机构，加快建立创业投资引导基金和产业发展引导资金，加大对高新技术产业、科技型企业的投资力度，最大限度地扩大全社会研发投入。引导各类金融资本和基金优先支持研发投入强度高的企业，加强科技信贷等科技金融的有效供给。支持科技型企业上市或挂牌，

拓宽科技型企业直接融资渠道。

加大财政科技投入。加大政府财政资金科技投入强度，建立健全财政科技投入稳定增长机制，财政科技投入占一般公共预算支出比重不低于郑州市平均水平。

第四节 加强队伍建设

大力实施人才队伍建设工程，夯实人才基础，健全完善激励机制，努力建设一支数量充足、门类齐全、质量优良、结构合理的高素质专业化人才队伍。

加大人才招引力度。大力实施“故里英才引进计划”。针对我市在城建规划、金融投资、文化旅游、农林水利、交通运输、社会工作、大数据等重点行业领域急需专业人才的现状，大力引进国家“双一流”大学毕业的全日制硕士及以上学历毕业生、取得国家教育部留学服务中心认证的全日制硕士或博士学位的海外留学人员，确保每年引进100人。引导在外故里人士回乡就业投资。建立新郑籍在外人才信息库，打好“乡情”引才牌，每年组织专家人才到我市考察调研讲学，实现以才荐才、柔性引才、乡情引才，吸引新郑在外故里人士回乡就业投资。建立新郑籍优秀大学毕业生信息库，定期组织开展新郑籍人才联谊活动、大学生“故里行”、“城市行”、“高校行”等活动，择优聘任“新郑引才联络员”，吸引和凝聚更多在外新郑籍大学毕业生回乡创

业。围绕产业链布局人才链。建立产业人才资源统计制度，开展人才支撑能力调研，分行业、分领域编制急需紧缺人才目录。聚焦重点产业转型升级，推动产业需求与人才供给精准匹配、精准对接，促进高端人才与优质项目、优势产业高度融合，实现“人才+项目”同步落地。

强化人才培育机制。实施青红黄白蓝“五彩”人才计划，落实“黄河人才计划”各项优惠政策，开展青年论坛、双选会，吸引集聚青年人才落户新郑就业创业。落实重点产业人才支撑计划，在好想你设立“人才实训基地”，加快培育我市产业发展的急需紧缺人才。聚焦黄帝千古情核心板块，以文创大赛为平台，吸引集聚一批文化产业人才，打响黄帝文化品牌。开展“优秀企业家领航论坛”，加强企业家横向交流合作，提升我市白领企业家经营管理水平。开展新郑市职业技能竞赛、新郑市技能大师及技能大师工作室评选，培养一批技能过硬、贡献突出的“蓝领工匠”。

完善人才服务配套。促进公共服务多样化。畅通人才服务绿色通道，推出“故里英才卡”，从落户安置、住房保障、子女教育、医疗服务、教育培训、文化旅游等方面给予全方位服务保障，让各类人才从细微之处感受城市的温度。加强区域资源共享。加强公共服务资源共享，强化与郑州、航空港区在教育、医疗等民生领域的接轨，积极对接各领域公共服务资源，实现资源有效共建共享。提高公共服务政务水平。着力打造“一站式”人

才综合服务中心，整合全市各类人才资源及服务事项，实现涉及人才的政务服务“一网通办、一次办成”。

第四章 加大改革开放力度，建设内陆对外开放高地

聚焦重点领域和关键环节，坚持问题导向，通过深化改革增动力、开放合作添活力，提高招商引资层次，优化营商环境，力争全国营商环境排名位次不断上升，为经济社会健康发展提供强力引擎，加快建设郑州南部重要对外开放高地。

第一节 提高开放合作水平

主动融入“一带一路”建设，把招商引资作为“一招应多变、一举求多效”的一号工程，加强招商引资工作，加快各类对外开放平台落地，深化区域战略合作，实现更高水平的对外开放合作。

加大招商引资力度。做好招商定位规划。坚持规划先行，高起点做好招商谋划，推动资源合理配置，形成产业的集聚集约发展。围绕电子信息、健康食品、高端商贸物流等三大主导产业和生物医药、智能装备制造、高端文旅等三大新兴产业，聚焦“规模大、高技术、高附加值”的优质项目，瞄准国内外500强和行

业 20 强企业，着力招引一批税源型、科技型、龙头型项目。围绕“扩链强链”、“强芯补链”，以主导产业和新兴产业发展为导向，通过补链、延链、强链，构建完备产业链条。紧盯长三角、珠三角、京津冀等地产业外溢和转移机遇，成立专业招商小分队，主动做好对接沟通，积极承接先进地区项目转移。着力创新招商方式。加强全民招商，全面动员社会各界力量参与招商工作，形成全民招商的浓厚氛围。加强飞地招商，动员鼓励各乡镇（街道、管委会）积极参与招商，打破行政区划限制，通过规划、建设、管理和税收分配等合作机制，实现互利共赢。加强以商招商，引导华夏幸福、华南城、传化物流等已落户我市的企业积极引进战略合作伙伴。加强节会招商，利用黄帝故里拜祖大典、河南投洽会、专家论坛以及博览会等重大节会资源，多平台、多载体推介项目，提高招商成效。加强基金招商，加强对行业领先、细分领域引领企业的业态发展、战略布局、投资意向等分析研判，促进与基金公司、供应链金融、电子信息行业协会等专业招商机构的深度合作。完善分类招商制度。针对我市先进制造业、现代服务业和现代农业等不同领域具体行业，围绕产业落地的实际需求和痛点，分别制定涵盖要素保障、产业配套、机制创新等内容的差异化产业招商政策，突出产业招商引资重点。力争到 2025 年，全市新签约项目累计金额近 1200 亿元，年均增速不低于 5%，其中电子信息、先进制造业项目签约额比重不低于 30%，每年有 2 个以上投资超 10 亿元先进制造业项目落地，每

年招引 1 个以上国内 500 强和行业领先企业等投资项目。

提高对外开放水平。加快各类对外开放平台落地。配合做好新郑综合保税区扩区谋划申建工作，积极推进新郑综合保税区扩区在我市落位建设。把握中欧班列（郑州）节点建设机遇，高标准规划适铁适欧产业，迅速吸引电子信息、健康食品、高端商贸物流、国际贸易等产业聚集，筑牢经济增长“底盘”，助推我市与郑州共同融入全球经济格局。打造集约高效的多式联运体系，引进培育冷链物流标杆企业，助力提升中欧班列开放水平。充分发挥自身临空产业经济特色，紧抓郑州自贸片区发展机遇和紧邻航空港区区位优势，探索申建新郑自贸创新联动片区等开放平台。加强区域战略合作。积极融入国家“一带一路”倡议，加强与丝绸之路经济带沿线节点城市的联系，促进基础设施互联互通，深化能源资源、经贸产业和人文交流合作。深度融入郑许一体化发展战略，积极打造新郑与长葛中间地带生态涵养区，推进郑许生态环境协同建设。深度对接长三角、珠三角、京津冀区域，主动承接产业转移，探索在电子信息、生物医药、高端商贸物流、智能装备制造等产业领域的深度合作，进一步加强区域间人才、技术、经济联系，提升产业层次和创新发展能力。扩大向西开放，提高在西部地区的市场占有率和关键资源的获取能力。强化与港澳台交流合作，探索城市外交，主动融入国际国内分工体系。

第二节 持续优化营商环境

全面落实《优化营商环境条例》，把优化营商环境纳入法治化轨道，完善推进营商环境国际化、法治化、便利化的有效机制，到2025年，全市各领域营商环境全面进入国内先进行列，政务服务便利度、包容普惠创新等部分指标达到国际先进水平，成为全国营商环境新高地。

提升政务服务效能。持续深化“放管服”改革，优化工程建设项目审批、企业注册登记、不动产登记、破产案件办理等重点领域审批流程，全面清理规范审批环节，压减审批事项，进一步降低准入门槛。大力开展“互联网+政务服务”，加快政务服务线上线下融合，推行不见面审批，真正做到审批流程全覆盖、系统之外无审批。加快推进“一网通办、一次办成”等政务服务事项提质扩容，实现群众办事“跑一次腿、进一扇门、办一件事”。推动“一证办”扩容增效，扩大“掌上办”应用范围，强化与“豫事办”APP、“郑好办”APP的衔接融合，为群众提供更多支持移动终端办理的政务服务事项。扩大“就近办”覆盖乡村，推进“店小二、保姆式”服务。加快完善政务服务体系，以数据信息共享为支撑，打破信息壁垒，推动政务服务系统对接，打通有效数据，构建整体协同、创新高效、集约共享、可持续发展的政务服务体系。打造全国一流公共资源交易平台，实施公共资源交易标准化建设，建立完善工程招投标领域投诉处理机制，

探索公共资源交易领域供给侧服务，不断提高公共资源交易效率效能。

推进政府管理创新。推进政府机构改革。严格控制机构编制，严格按照规定职数配备领导干部，严格控制财政供养人员总量，深化园区与所在行政区管理配套制度改革，推进村委会改居委会、撤乡建镇、撤镇建街道办事处，强化社区居委会建设。加快政府职能转变。梳理政府与市场、企业、社会的关系，建立政府权责清单、行政审批事项清单、行政事业性收费清单、政府性基金清单以及政府服务网，推进政府事权的规范化、透明化。完善政府管理方式。改善经济调节机制，更多地运用经济手段、法律手段并辅之以必要的行政手段调节经济活动，增强宏观调控的科学性、预见性和有效性，促进经济又好又快发展。

完善市场准入机制。全面实施以负面清单管理模式为核心的内外资投资管理制度，严格落实“全国一张清单”管理模式和统一代码体系，打造便捷高效的政务环境和接轨国际的市场规则体系。依法做好相关规章和规范性文件“立改废”工作，深入清理准入环节违规设置的隐性门槛，积极推进负面清单具体措施与政务服务事项基本目录完全匹配，坚决杜绝“单外有单”现象。积极完善与市场准入负面清单制度相适应的审批机制、事中事后监管机制和激励奖惩机制、商事登记制度等，着力营造公平竞争、便利高效的市场环境。

优化市场监管环境。创新市场监管方式，全面推行“双随

机、一公开”监管方式，对有不良信用记录、风险高的企业要加大抽查力度，强化市场风险防范，提升市场主体信用。配合推进消费者权益保护，落实满意消费行动，共建区域内消费纠纷解决机制。完善政府监督监管职责，实施政务服务首问责任制、限时办结制，规范政务服务行为，提高政府执行力和公信力。健全完善社会监督评议政府机制，将评议结果与部门绩效挂钩，倒逼部门提高效能，对重点部门和窗口单位开展督导督查。推进公正文明执法，厘清部门之间行政执法权责清单，形成全面、准确的监管事项权利和责任相统一机制，规范行使行政裁量权。维护社会公众信息知情权，畅通投诉举报渠道，不断提高行政执法质量，营造良好法治环境。

强化社会信用体系。优化规范信用监管，以信用信息共享机制建设为支撑，大力实施以信用承诺为条件的践诺监管、以信用状况为要素的审查监管、以信用评价为依据的分类监管、以信用风险为导向的精准监管、以信用奖惩为重点的联动监管，建立贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全过程的新型监管体系和运行机制。建设覆盖全社会的信用信息平台系统，规范信用信息界定、公开、共享和应用。依法依规实施多领域信用联动监管和联动奖惩，确保过惩相当，完善自我纠错、主动自新的信用修复机制，加强信用信息安全和隐私权益保护，不断提升信用监管能力和水平。完善信用信息归集共享使用，形成较为规范的分级分类管理体系。加强信用主体权益保护，形成较为审慎的

信用信息公开与保护机制。以信用支撑金融服务实体经济，形成信用助力社会治理和优化营商环境的良好局面。

构建亲清政商关系。持续改善政商关系，创新政商互动机制，建立健全党委、政府与企业、商会常态化联系沟通机制，完善企业家正向激励机制，全面降低政商沟通协调成本，实现政商亲近度、政府廉洁度、政府诚信度、政策透明度、企业社会责任履行度逐年提高，全面构建“亲”“清”新型政商关系。抓住领导干部这个“关键少数”、突出政治责任，紧盯重点部门、关键岗位，建立健全相关监管约束机制，不断构建“不能腐”的监管体系。出台支持保护干部履职担当干事创业容错纠错相关办法，坚持细化目标考核评价体系，作风效能考核细则等，营造争先进位的工作氛围。建立政务服务“直通车”制度，通过政务服务线上、线下10种方式的“好差评”工作，及时听取市场主体的反映、诉求、投诉，设置一站式服务窗口，建立政策快速落地、问题快速解决机制，切实帮助企业解决实际问题。

第三节 深化重点领域改革

坚持深化改革，强化改革意识、改革精神，发挥市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，围绕对发展全局有重大影响的关键问题，全面深化改革，释放发展红利，确保新郑在新一轮改革中赢得发展先机。

深化财税制度改革。完善政府预算体系，明确一般公共预

算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的收支范围，建立定位清晰、分工明确的政府预算体系，实现政府收支全部纳入预算管理。积极推进预决算公开，细化政府预决算公开内容，推进财政政策公开。健全预算绩效管理机制，推动评价结果作为调整支出结构、完善财政政策和科学安排预算的重要依据。推进财政涉企资金基金化改革，把市场作用和政府作用有机结合，放大财政资金的杠杆和引导作用。

深化投融资体制改革。深化政府投融资平台改革，大力推进平台公司市场化转型工作，优化平台公司战略功能定位，政策支持先行，梳理业务板块，加快资产重组、专业人才引进和各项制度建设，做强企业，反哺经济社会建设。加大拓宽社会融资渠道，引导我市国有融资平台公司与基金管理 etc 机构合作，探索设立 2—3 支新郑产业发展引导基金，充分发挥产业发展基金和重大专项资金的撬动作用。充分发挥财政资金杠杆作用，对教育、市政、环保、生态等社会公益性项目，推行一事一议、以奖代补、先建后补、贷款贴息等方式，吸引社会投资。对投资额较大、见效期较长的重点项目，鼓励采用 PPP、专项债、股权债权合作等模式，扩大融资渠道，实现互利共赢发展。强化金融信贷支持，建立政企对接沟通机制，推进市重点项目与金融机构进行深度对接交流，引导金融机构保障重大产业项目后续融资。加大金融对实体经济支持力度，不断创新政银企对接模式，加强对电子信息、健康食品、生物医药、智能装备制造等重点企业的扶

持，引入供应链金融等服务平台，鼓励金融平台扩大对企业的信贷规模等，破解企业融资难、融资贵问题，助力我市产业发展。

深化要素市场化改革。推进要素市场化配置。深化土地管理制度改革，加强土地指标统筹，深化新型产业用地供应改革、“亩均论英雄”和“标准地”等改革，着力盘活存量土地，促进土地优供快供。健全统一规范的人力资源市场体系，完善技术技能评价制度，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。优化金融资源配置，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给。深化要素价格市场化改革。完善市场决定价格机制，最大限度缩减政府定价范围，优化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素配置，基本放开竞争性领域商品和服务价格，完善政府对市场价格异常波动监测预警调节机制，健全投诉举报查处机制和交易风险防范处置机制。积极稳妥推进资源能源和公共服务价格改革，进一步发挥价格杠杆在推动经济转型升级和城市治理水平中的作用。着重保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者报酬，建立公务员和企业相当人员工资水平调查比较制度，落实并完善工资正常调整机制。健全要素市场运行机制。完善要素交易规则和服务体系，鼓励社会资本参与要素交易平台建设，规范要素交易平台治理，形成高效规范、公平竞争的要素市场体系。完善农村产权市场化流转交易机制，提升县级交易平台功能。健全交易风险防范处置机制，加强反不正当竞争执法，规范交易行为，严格落实投诉举报查处机制，不断提升要素

交易监管水平。建立健全对相对生产要素的紧急调拨、采购等制度，切实提高应急状态下的要素高效协同配置能力。

深化产权制度改革。建立现代产权制度，推动产权保护法治化，加快健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。落实知识产权一体化保护工作，引导市场主体积极创造、运用和管理知识产权，鼓励以知识产权利益分享机制为纽带，促进创新成果知识产权化，开展知识产权执法维权行动，依法严厉打击商标、专利、地理标志侵权假冒行为。建立健全环境资源产权制度，完善促进环境产权公平交易的利益补偿机制和生态环境治理恢复责任机制。力争到 2025 年，全市通过《企业知识产权管理规范》国家标准贯标认证企业达 20 家，国家级、省级知识产权强企累计达到 10 家。

深化国有企业改革。加强党对国有企业的领导，推动国有企业深化改革，按照“产业相近、行业相关、主业相同、资源集中”的原则，通过股权合并整合、无偿划转和资产、债务置换等方式，推动全市业务同类、资产同质企业的全面整合，实现国有经济布局结构战略性调整。严格落实“政企分开、政资分开”，统筹推进全市产业布局，实现全市经营性国有资产集中统一监管。鼓励有条件的市属国有企业引进战略投资者，积极对接知名央企、民企、外企等各类市场主体，引导社会资本进入基础产业、基础设施、公用事业、社会事业、金融服务等领域。

推动民营经济发展。鼓励、支持、引导民营经济发展，持续

放宽市场准入，鼓励民营企业、外商投资企业依法进入更多领域，激发民营经济活力和创造力。加快破解中小企业融资难问题，严格落实国家各项减税降费政策，进一步创新金融服务模式和降低成本的思路举措，引导金融部门加大对民营经济、实体经济的支持力度。加大对民营企业规范化股份制改造、挂牌上市、并购重组和科技创新的支持力度，支持新郑民营企业建立现代企业制度。

第五章 加快产业升级提速，建设现代临空产业新城

坚持新发展理念，实施产业升级提速工程，以先进制造业为主攻方向，提档升级现代服务业，全面推进产业基础高级化、产业链现代化，构建以电子信息、健康食品、高端商贸物流等三大主导产业为主，以生物医药、智能装备制造、高端文旅等三大新兴产业为支撑的“三主三新”产业体系，加快建设智能化、绿色化、国际化的现代临空产业新城。到2025年，力争全国综合经济竞争力百强县（市）位次持续攀升，主要经济指标增速高于郑州市平均水平，财政一般公共预算收入超120亿元。

第一节 优先发展先进制造业

坚持制造强市战略，抢抓先进地区制造业转移机遇，大力培

育战略性新兴产业，加快传统支柱产业转型升级，实现制造业由量大到质强的新跨越。到 2025 年，确保全市制造业占地区生产总值比重稳定保持在 30% 以上，争取战略性新兴产业增加值占全市规上工业增加值比重超过 30%。

加快壮大战略新兴产业。大力发展电子信息产业。坚持把电子信息产业作为全市战略支撑产业优先发展，围绕“龙头带动、芯屏联动、集群配套、链式延伸”的思路，着力发展新型显示及终端、集成电路、智能硬件三大核心产业及 5G 通信、工业电子两大支撑产业，打造“3+2”的电子信息产业体系和“芯”“屏”“网”完整联动的产业链。依托优越的区位优势和产业配套优势，重点吸引东部沿海地区电子信息产业向我市转移，加快推进华思光电 5G 新基建中部生产基地、通元科技 FPC 及 HDI 生产基地、智能终端产业港等重点项目建设。到 2025 年，建成 200 亿级的电子信息产业集群，税收突破 5 亿元，培育 1—2 家年销售收入超 10 亿元企业，努力将我市打造为产业链完备、产业生态良好、与港区融合发展的中部地区电子信息产业发展新高地。积极发展智能装备制造产业。依托航天液压、运达造纸设备等骨干企业，以工业机器人为重点，积极发展智能自动化产业，加快对接上海联谷工业机器人项目，深化人工智能在产业发展、城市运营、民生服务等领域的创新应用。以航空航天、智能装备制造等领域为重点，鼓励我市民营企业与各级军工单位开展多种形式合作。

转型升级传统支柱产业。健康食品产业重点实施“三品”

(增品种、提品质、创品牌) 战略, 依托好想你健康食品、达利食品、光明乳业、华润雪花啤酒等食品龙头企业带动作用, 巩固我市食品加工传统产业优势, 加快发展健康食品、功能休闲食品、航空食品等新兴行业, 推进产业链向食品冷链物流、食品旅游观光等领域延展, 提升食品加工产业现代化、智能化水平, 加快食品工业向安全、绿色、高端和品牌化转变, 促进全产业融合发展。力争到 2025 年, 健康食品制造产业实现产值 300 亿元。生物医药产业依托润弘制药、遂成药业等企业, 重点发展具有传统优势的化学药注射剂、片剂, 加大化学创新药物、专利到期药新品种研发力度, 大力发展新型化学药制剂, 积极发展现代中药、先进医疗器械等。力争到 2025 年, 生物医药产业产值达到 100 亿元。绿色建材产业依托中原装配式建筑产业园, 发展绿色、节能、智能、环保新型建材产业, 采取“龙头企业引进+创新技术孵化”的形式, 发展装配式建筑部品部件研发制造及技术服务, 培育壮大装配式建筑产业, 着力打造集研发、生产、推广、应用、技术培训于一体的国家级建筑产业现代化示范基地。力争到 2025 年, 全市建筑业产值突破 85 亿元, 引进特级资质企业 5 家。

专栏 2: “十四五” 先进制造业重大项目

——战略新兴产业。达维多 ICT 产业基地 (包括摩尔精英年测试 3 亿颗芯片、锐杰微年产 5 亿颗 SIP 封装芯片、中邦明芯数模混合芯片等子项目)、华思光电 5G 新基建中部生产

基地、通元科技 FPC 及 HDI 生产基地、威斯获克柔性线路板及高清摄像头中原生产基地、郑州力坤科技年产 300 万块触摸屏及 6000 万片 LCD 液晶显示器、亚力伟郑州科技有限公司年产 1000 万台智能电子产品、集成电路产业港、智能终端产业港、联东 U 谷产业港等项目建设。

——健康食品产业。华润雪花啤酒河南有限公司续建及年产 60 万千升/年啤酒（一期/二期）、金星啤酒集团有限公司年产 50 万千升啤酒、河南豪士食品有限公司年产 5 万吨高端短促烘焙糕点、诚中新材料公司年加工优质原粮 8000 吨建设、好想你健康食品股份有限公司年产 3000 吨坚果及蜜饯系列产品扩建、光明乳业有限公司莫斯利安冠酸奶生产线装箱机器换人及生产线技术和生产线配套设施改造、郑州正贤实业有限公司年分装 760 万瓶葡萄酒等项目建设。

——生物医药产业。润弘制药工业园二期扩建及智慧工厂系统集成信息化建设、遂成药业股份有限公司年处理 600 吨复方蒲公英胶囊和蒲地蓝消炎片中药材提取生产等项目建设。

——绿色建材产业。河南省第一建筑集团建筑装配化研发制造基地、河南泰宏绿色建筑产业园、郑州科建年产 5 万套 SMC 整体卫浴、年产 5 万吨 MPVE 管材管件及旧库房翻新改造等项目建设。

第二节 提档升级现代服务业

围绕先进制造业布局现代服务业，加大推动先进制造业与现代服务业融合共生，以黄帝千古情核心板块和薛店物流基地配套服务核心区两大核心板块为依托，重点发展现代商贸业和现代物流业，着力培育文旅产业和科技服务业，积极拓展金融业、总部经济、健康产业等其他新型服务业。力争到 2025 年，服务业增加值超过 650 亿元，年均增长超过 7.5%。

重点发展现代商贸业。坚持扩大内需这个战略基点，加强消费对我市经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，依托华南城等大型商贸专业市场，加快提升现代商贸业能级，积极引进和培育新型消费业态，力争成为河南县域扩大消费的领头羊、排头兵。力争到 2025 年，社会消费品零售总额突破 470 亿元，培育

年销售额超 5 亿元商贸龙头企业 3—5 家，培育年交易额超过 100 亿元专业市场群 1 个、专业市场 10 个。建设现代化高能级商圈。加快提升华南城、红星美凯龙全球家居博览中心等商贸专业市场能级，持续优化龙湖商圈等现有商圈，加快推进华梦新都商业综合体、航美国际智慧城商业区等重点项目建设，加大对全国大型品牌商业运营商和高端国内外酒店连锁品牌的招引力度，加强国内外知名品牌业态引入，到 2025 年，力争引进五星级酒店 6 家以上。打造特色文化休闲商业街区，完成接旨胡同商业街、螺祖城商业综合体、明清历史文化街区等项目招商运营，打造集购物中心、精品酒店、休闲娱乐、文化旅游于一体的历史文化休闲商业街区。改造升级传统商贸业。清退整顿一批低能级的批发市场，改造升级一批高潜力的专业市场，利用互联网打造一批“智慧批发市场”。支持部分区位条件优良、产品品质领先的批发市场，纵向上向设计、轻量加工、零售等环节延展，横向上探索金融、物流、旅游、展览、咨询等新兴商贸服务业。进一步扩大消费。顺应消费升级趋势，创新消费产品、消费场景、消费方式，进一步激发市场消费潜力。统筹中心城区、乡镇及社区商业的分层级商贸业发展体系，形成多中心、广集聚、网络状的商业新格局。扩大节假日消费，提升乡村消费、社区商业消费。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。积极打造消费新兴业态，加快发展创新型夜间经济，在主城区、新区、龙湖片区等重点区域，建设一批地标性夜生活集聚

区，打造以娱乐休闲、文化体验为主线的“新郑夜生活”品牌。加快培育电商型网红经济，依托我市红枣、樱桃等特色产品、泰山村千稼集景区等，推动网红直播带货。加快建设智慧型零售产业，加强与消费领域知名创新型企业对接。构建跨境电商产业生态。积极配合新郑综合保税区扩区建设，探索面向全球网络直购的C2M制造模式。依托华南城跨境电子商务产业园，加快建设新一批省市级跨境电子商务产业示范园区，重点引进跨境电商龙头平台企业，鼓励引导本地健康食品、生物医药等实体制造企业探索应用跨境电商拓展新业务。

提档升级现代物流业。依托薛店铁路物流基地、传化物流小镇等重大项目，加快提升我市物流业发展能级，打造成为郑州南部重要的商贸服务型现代物流枢纽。力争到2025年，全市物流业增加值突破150亿元，A级以上物流企业达到10家以上。提升物流基础设施建设。积极引进现代物流企业，清退整顿一批小散乱的物流园区，建设一批辐射范围广、标准化水平高、综合服务能力强的物流园区，大力推进腾达物流产业园、好想你分拣配送产业园和普洛斯郑州好想你仓储物流园等项目建设。依托薛店铁路物流基地核心区，进一步提升铁路货物集散竞争力，打造新的国际陆港。推动数字物流效率提升。加快推进多式联运信息公共信息服务平台建设，实现跨部门信息互通共享，大力推动传化物流小镇建设，打造集多式联运中心、城市配送中心、信息数据中心和配套服务中心为一体的综合物流园区。加快物流服务能力

延展。支持本地传统物流企业向现代物流和平台型物流企业转型，重点针对我市本地支柱产业，提供物流、贸易、金融、信息等供应链综合服务。专攻物流特色垂直领域。依托本地龙头食品企业，加快建设集分拣、储存、加工、配送于一体的冷链物流设施，鼓励发展电子商务生鲜宅配、中央厨房等新型业态。重点发展专业化医药和电子信息物流，鼓励市场主体与第三方领先物流合作，深化高精尖制造业专业化物流水平。

着力培育科技服务业。聚焦服务主导产业和新兴产业。紧紧围绕电子信息、健康食品等主导产业和生物医药、智能装备制造等主导新兴产业，着力培育研发、工业设计、智能制造、检验检测、智能物流等科技服务业，积极申报国家级、省级质检中心和跨境电商检验检测平台，支持打造智能制造公共服务平台。加大扶持引进力度。研究制定专项资金支持、税收减免补贴、办公补贴等科技服务业专项鼓励扶持政策，建立科技服务人才引进“绿色通道”，健全重大制造业项目与科技服务业人才引进联动机制，实现“人才+项目”同步落地。拓展深化外部合作。积极寻求与国内优质的高等院校、行业龙头企业、领先科研机构等合作，共同设立高能级的科技服务类研究平台，支持主导产业和新兴产业发展，为企业提供优质服务资源。充分对接相关领域专家平台，以政府引进或采购外部专家服务模式，借助外部专家平台招引优质科技服务企业。力争到2025年，新增3—5家省级以上智能制造和服务型制造试点示范项目，创建工业设计、服务外包等各类

国家、省级试点示范 5—10 家。

积极拓展新型服务业。着力发展总部经济。以央企国企区域型总部、大型企业地方分公司、中小型企业总部为重点招引对象，建立信息库、项目库，专项突破，加快推进万通集团、中铁十五局四公司、中交二公局中原建设有限公司等企业总部建设。鼓励生产环节在我市的企业将行政、销售、核算、研发等职能机构迁入我市，打造区域级服务业企业总部集聚地。重点依托产业新城核心区，加快建设以创新孵化、供应链金融、高端健康服务等枢纽经济为引领的临空复合型区域中心。力争到 2025 年，累计引进世界 500 强、国内 500 强区域性总部或功能性总部 10 家以上，亿元楼宇力争突破 5 栋。积极推进大健康产业。推动康养旅游融合，积极开发集运动健身、温泉养生和森林休闲等于一体的多样化养生旅游产品，加快推进百力汇生态健康城二期项目建设。大力招引慢病管理、康复疗养、精密体检、养老服务等领域的优质医疗企业入驻，提升优质医疗服务水平。努力培育体育健身产业，推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展，促进市民健康消费。积极发展金融和专业性服务业。着力引进金融财务、创投融资、供应链金融服务等企业，完善金融支撑体系，鼓励金融机构、电商平台、综合服务企业之间开展合作。加快引入法律咨询、人力资源管理、市场营销、科技代理、广告创意等专业性服务业企业，为地方经济发展提供有力的服务支撑。

专栏 3：“十四五”现代服务业重大项目

- 现代商贸业。华南城、红星美凯龙全球家居博览中心、航美国际智慧城商业区、奔驰汽车文化产业园暨万通企业总部、华梦新都商业综合体、垚鑫体育文化商业中心、西城商贸中心、仓城路农贸市场、金宜丰综合农贸市场、河南碧洲农贸市场等建设项目。
- 现代物流业。传化物流小镇核心区、薛店铁路物流基地、腾达物流产业园续建、好想你分拣配送产业园、普洛斯郑州好想你仓储物流园、骏创物流园、中储粮物流仓储（共两期）等建设项目。
- 科技服务业。达维多 ICT 产业基地三期坤振国产高端数模混合芯片设计等建设项目。
- 总部经济。中铁十五局四公司、中交二公局中原建设有限公司、万通集团总部、新郑创投办公中心、滨湖湾大厦、立镖机器人北方区总部及大型展示中心等建设项目。
- 大健康产业。百力汇生态健康城等建设项目。

第三节 构建现代产业支撑体系

大力培育一批领军型、“专精特新”型企业，积极推动产业集聚区“二次创业”，加快企业两化融合和产业数字化水平，不断壮大产业规模和企业能级，实现产业集聚发展和提质增效。力争到 2025 年，在全市重点培育不少于 12 家具有国内外影响力的领军型企业，每年新增规模以上工业企业 25 家左右。

加强市场主体培育。培育领军型企业。研究出台支持工业企业高质量发展扶持政策，推动健康食品、电子信息等行业龙头企业建立行业上下游配套协作机制，鼓励支持企业通过兼并重组等方式做大做强。加快培育和引进一批产业链横向、垂直整合能力强的平台型及区块链技术应用企业。培育“专精特新”中小企业。落实国家、省、市扶持民营经济和中小企业发展的政策措施，推动中小企业与大中企业加强协作，深耕行业细分领域，

成为行业单项冠军和隐形冠军。加快“小升规”步伐。建立“小升规”企业储备库，加强跟踪服务，简化“小升规”入库审核认定程序，加大“小升规”政策奖励力度，持续提升规模以上工业企业数量。建立规上企业退库预警机制，强化政策帮扶，稳定企业生产和增长。

推动产业集聚提质。优化载体产业布局。编制全市产业发展规划，优化提升新港产业集聚区功能布局和承载能力，抢抓河南省新郑经济技术开发区建设机遇，着力打造全市制造业高质量发展引领区和现代临空经济的前沿阵地。产业集聚区北部片区南侧重点发展电子信息产业，完善产业生态体系，着力构建产业链、价值链、供应链、创新链，打造中部地区电子信息产业发展新高地；北侧着重发展智能装备制造产业，积极发展精密与核心零部件等基础产业，着力打造智能装备制造产业基地。产业集聚区南部片区重点推动健康食品和生物医药产业转型升级。加快产业集聚区建设。加快产业集聚区产业基础设施配套建设，围绕园区内企业员工衣、食、住、行、娱等需求，完善园区公共服务设施配套建设。搭建公共服务平台，加大共性技术公用研发评估、成果产权交易、公共检验检测等各类科技服务平台的引进和建设力度。建设智能化标准化厂房，提供共享生产空间，引进中小型企业入驻小微企业产业园，降低企业成本，提高生产效率。积极创建智能化示范园区，鼓励企业参与“三大改造”，提升园区运营管理和公共服务智能化水平，推动新港产业集聚区高质量发展。

实施产业集聚区“二次创业”。建立存量土地盘活和低效用地退出管控引导机制，加大已批未开发项目和低效用地的整治和清理，引入高质量新兴产业项目，实现腾笼换鸟与新旧动能转换，提升产业集聚区土地利用效益。完善“亩均论英雄”评价体系，健全产业集聚区土地利用强度标准和用地综合评价考核制度，实施差异化资源配置政策，探索工业大数据管地模式。到2025年，实现晋位河南省二星级产业集聚区目标。加快服务业“两区”发展。加快华南城特色商业区、传化物流小镇、好想你健康食品物流产业园等服务业园区建设，调整优化主导产业和新兴产业的定位及空间布局，形成产业集群规模优势，推动服务业向更高质量发展。

推进产业数字化建设。推动互联网、大数据、人工智能等数字经济与本地先进制造业、现代服务业、现代农业深度融合，推动传统产业嫁接新技术、新业态、新模式，积极争取工业数据试点，提高全要素生产率。推动制造业数字化，搭建覆盖电子信息、健康食品等支柱产业的工业互联网平台，以智能制造为引领，大力推进物联网、个性化定制、柔性制造等新业态、新模式发展，鼓励企业开展“设备换芯、生产换线、机器换人”，支持企业根据自身情况建设智能生产线、智能车间、智能工厂，加快产业集聚区工业互联网项目建设，有序开展传统制造业转型升级。推动企业开展两化融合，加快落实“企业上云”计划，实施企业接链行动，降低企业信息化建设成本，提高企业信息化应用

水平。力争到 2025 年，全市启动对标企业 600 家、创建国家级两化融合贯标企业 30 家，上云企业 1000 家，接链企业 500 家，规模以上工业企业上云覆盖率达到 100%。

第六章 坚持城乡统筹提质，建设高品质现代化城市

坚持以人民为中心的发展思想，积极推行“用脚步丈量城市、乡村”工作法，以现代化全国一流中小城市发展要求，推进城市高标准规划、高品质建设、精细化管理，高质量推进“三项工程、一项管理”，大力实施乡村振兴战略，不断丰富城市内涵与品质。

第一节 优化城市功能布局

坚持国际视野、一流标准、新郑特色，科学编制专项规划和重点区域、重要节点城市设计。统筹区域协调发展，加快北部区域郑州南部新城规划建设，东部区域以新港产业集聚区为抓手，加快建设现代临空产业新城，中部主城区加快老城、新区功能提升，西南区域依托南水北调中线观音寺调蓄工程，启动西南片区整体规划编制工作，着力构建“双中心引领、多点支撑、区域联动、功能互补”的城乡发展新格局。

加快建设郑州南部新城片区。龙湖片区作为郑州南部新城核

心组成部分，坚持郑州南部新城“三心三廊、一核七片区”布局，大力发展科技教育、商贸、文旅、生态、高端制造等产业，做好与郑州主城区、郑州航空港和新密新区的全面协同发展，着力打造区域商贸物流基地、先进制造业基地、产城融合宜居城区。

做大做强空港—新郑副城。新郑作为郑州市空港—新郑副城的重要组成部分，坚持空港—新郑副城“一轴两廊，四心四片”布局，大力发展电子信息、高端装备制造、现代物流、生物医药、文化旅游等产业，加强我市中心城区、薛店镇、孟庄镇、和庄镇与郑州城区、港区的融合发展，着力打造国际综合交通枢纽和物流基地、中部地区对外开放门户、先进制造业基地、文化传承发展特色区。

打造郑州南郊山水生态休闲组团。新郑作为郑州南郊山水生态休闲组团的重要组成部分，要依托南水北调中线观音寺调蓄库和始祖山国家森林公园，严格保护饮用水源地和生态环境，大力发展旅游度假、康养养生等产业，着力打造郑州南部独一无二的山水生态休闲胜地。

第二节 提升城市建设品质

牢记历史责任，弘扬工匠精神，下足绣花功夫，锻造钻石品质，高品质推进城市建设，不断提升城市品位和综合承载力。

优化城镇路网结构。提高道路通行能力，深挖道路潜能，打通“断头路”、拓宽“卡脖子路”，畅通城市主城区环线，中心城区重点推进新华路、神州路、南关桥、溱水路、新村大道等道路建设与改造，龙湖片区加快加快推进黄帝千古情核心板块道路和双湖大道西延等道路建设，不断提高城镇路网密度，积极缓解交通拥堵。加强道路管养维护，实施城市道路精修，推进市政管线“上改下”，破解道路“四度”难题，发挥道路有机更新的综合效益。

专栏 4：“十四五”城镇路网建设重大项目

- 中心城区道路项目。茨山路南移、糖厂路、望母台路、嫫祖路连通、崇文路、永泰街等新建项目，西关桥、溱水路人行道、鼎坛南路等改扩建项目，新华路、神州路、新村大道、黄水路、双拥路、陶文路、新烟街、南关桥等改造提升项目。
- 龙湖片区道路项目。西部城区核心板块道路、文旅板块道路、同赢服装产业园项目南北两侧道路等新建道路项目，双湖大道西延、G107 连接线西延、双湖大道东段等改扩建道路项目。

推进新型基础设施建设。推动 5G 基站全覆盖建设。加快推进 5G 管廊建设项目，大力提升 5G 基站覆盖率，加快实现新老城区、高速高铁沿线、各乡镇及农村片区的 5G 网路建设，并不断进行优化覆盖。加快城市充电站（桩）建设。在物流园、产业园、工业园、大型商业购物中心、农贸批发市场等物流集散地建设集中式充电桩和快速充电桩，完成适度超前、车桩相随、智能高效的充换电基础设施体系建设，满足电动汽车充换电需求及新

能源汽车城际出行需求，力争到 2025 年，建成区公共充电服务半径小于 2 公里。

补齐市政基础设施短板。完善供水、供热和电力设施保障。加快完成临郑水厂新建、新郑市第二水厂二期扩建等项目，不断延伸孟庄水厂、薛店水厂、和庄水厂、郭店水厂供水管网，提高全市供水能力。加快推进西热东送城市供热管网建设，推动老旧小区供热基础设施改造，力争到 2025 年，实现城区供热全覆盖，全市集中供热入网总面积 518 万平方米，新建热网 44 公里。推进城市配电网和农村电网改造升级，促进电力工程基础设施项目落地，逐步完成架空线网入地改造，不断提高终端供电能力和供电质量。加强环境卫生设施提级扩能。加强污水集中处理设施建设，推动雨污分流和污水管网建设改造，加快推进龙湖西部污水处理厂、新郑新区污水处理厂等项目建设，持续提高污水集中处理能力，加强雨污分流和防涝能力。力争到 2025 年，建成区污水集中处理率达到 80%。加强垃圾无害化资源化处理设施建设，完善生活垃圾的分类投放、收集、转运、处置体系，不断提高生活垃圾减量化、资源化和无害化处理水平，实现城镇生活垃圾处理全覆盖；推进餐厨垃圾的回收和再利用，加强危险废物、医疗废物的管理收集，加强建筑垃圾的综合利用，全面实施无害化安全处理。加快推进停车场建设。推进新郑黄帝故里景区生态停车场、中心城区新村片区智慧停车场及生态停车场、中华路公园停车场及城区 12 个停车场等项目建设，着力缓解医院、学校、大

中型商场、住宅小区和办公区等人流密集区“停车难”问题。

专栏 5：“十四五”市政基础设施建设重大项目

- 供水工程。临郑水厂、龙湖镇第二水厂、观音寺南水北调调蓄库水厂等新建项目，新郑市第二水厂二期扩建项目，龙湖镇龙湖大道及求实路等道路供水管网新建项目，龙湖西部供水管网新建项目。
- 供热工程。新郑市城市集中供热扩建、新郑城市集中供热改造等项目建设。
- 电力工程。新建 3 座 220 千伏输变电站、12 座 110 千伏输变电站等项目建设。
- 污水处理工程。龙湖西部污水处理厂、新郑新区污水处理厂、观音寺镇污水处理厂、侯桐污水处理厂等新建项目，薛店污水处理厂二期扩建项目，大学南路污水管网、龙湖镇文明路（祥云路—文化南路）污水工程、孟庄镇双湖大道雨污水管道、新老 107 连接线雨污水管道等新建项目，城区主次干道雨污分流改建项目。
- 垃圾处理工程。郑州（南部）环保能源新建、河南省危险废物集中处置中心危险废物焚烧项目扩建、新郑市污泥—餐厨协同处置中心新建、新郑垃圾焚烧发电厂及配套设施等项目建设。
- 停车场建设工程。新郑市黄帝故里景区生态停车场、中心城区新村片区智慧停车场及生态停车场、中华路公园停车场、河南碧洲农贸市场停车场及新郑市城区 12 个停车场等项目建设。

提升城市景观建筑风貌。增强历史文化映像。提炼黄帝文化内涵，将文化元素和历史韵味融入城市规划建设全过程，让历史文脉传承和现代城市建设有机融合，充分彰显新郑文化特色，增强入城的仪式感、沉浸感、穿越感。提升城市街区风貌。以“融合协调、彰显特色”为目标，推进美丽街区建设，对主城区 162 条街巷进行美化，将郑新路、人民路、中华路北段作为黄帝景观大道、文化路与中华路南段作为郑韩文化景观大道进行设计打造，将明清南街古巷改造提升为历史文化精品街，展现明清县城文化。创新城市家具设计。以黄帝文化元素为城市文化主符号，以剪影、图像等形式用于城市标识牌、公交站、座椅、垃圾桶、

路灯杆等城市家具小品设计。

加速老城有机更新。坚持“一拆五改三增”原则，大力实施老旧片区的综合改造，即以拆违开路，做好“上改下、白改黑、改绿化、改墙体、改管网”，增加党群服务、物业用房和一老一小的公共服务设施。重点对无主管楼院构成的老旧片区实施拆墙并院，使独栋楼合并成一组楼院。拆除低矮的旧煤房和地面杂物，改造成多功能停车位、充电棚，把墙上、空中“蜘蛛网”规范入地，实施雨污分流。优化服务设施，增设电梯，建设养老服务、社区医疗、幼儿园、智慧安防、便利店、超市等基本配套设施，见缝插绿，努力打造绿意盎然、功能完善、安全舒适、整洁有序的幸福城市家园。实施街头微改造，拆除街头路口私搭乱占和违章建筑，建设微景观绿地，实现遇景见绿，增加生活情趣。拆除临街单位围墙，实施拆墙透绿，让单位的绿色与城市融为一体，提高市民生活幸福指数。因地制宜，统筹兼顾，试点先行，分批实施，逐步推进安居小区、工行家属院、外贸家属院三个老旧片区有机更新及检察院家属院等 93 个老旧小区改造。

专栏 6：“十四五”老城有机更新重大项目

- 老旧小区综合改造。93 个老旧小区改造工程，共计 333 栋、9258 户，面积 104.15 万平方米。其中新华路办事处计划改造老旧小区 64 个，229 栋，5767 户，面积 72.57 万平米；新建路办事处计划改造老旧小区 29 个，104 栋，3491 户，面积 31.58 万平米。
- 老旧小区供水管网改造。全市 40 个老旧小区、7730 户供水管网改造工程。
- 背街小巷改造。新建路街道、小高庄片区、洧水路黄水路片区等背街小巷改造工程。

第三节 完善综合交通体系

按照“两优先、两分离、两贯通、一增加、四带动”的原则，以融郑、融港道路为重点，统筹推进公路、轨道交通、城市公交等体系建设，着力打造外联内畅、出行体验良好的交通体系。

着力提升对外通达能力。着力建设与郑州国际交通枢纽门户高效衔接、功能互补的综合立体交通体系，实现与郑州主城区、航空港区的无缝对接。构建公路网络新格局，加快推进省道103龙湖段、新建渠南路、龙观路等4条融郑快速道路和国道310西南段、国道343、龙港路、华二路东延等7条融港快速道路的建设，推动郑南高速等高速公路开工建设，加快构建“三环十四纵十六横”路网主框架。优化提升城市环线，依托现有路网，加强衔接贯通，优化提升中心城区和南部新城的“内、中、外”环线，实现“外环便捷化、中环快速化、内环畅通化”。推动轨道交通网络建设，配合做好轨道交通K1支线、7号线二期、12号线等纳入规划，力争K1支线、7号线二期开工建设。

加强城市公交系统建设。完善公共交通基础建设，补齐公交场站建设短板，加快建设新郑北站、华南城汽车站两大南北客运场站，在城区周边建设2—3个公交场站，在乡镇增建公交场站和公交候车亭（牌），加快推进薛兴路与龙岗路交叉口公交站建

设、铁西路与和谐路交叉口公交站建设等工程，确保公交站场（站点）覆盖率达到100%。加快新增交通线路，新增新郑至机场（南站）、龙湖镇区和新郑到华南城的线路，与地铁、客运班线等实现无缝对接，全面提升公交分担率和绿色出行分担率。积极推动城乡客运一体化，大力实施村庄通客车提质工程，打通百姓出行“最后一公里”。推行特色多元公交服务体系，大力推行“公交一卡通”，完善公交信息发布系统。

专栏7：“十四五”综合交通重大项目

——公路路网建设项目。融郑快速道路建设，渠南路、龙观路、潮河路北延、神州路北延、大学路辅道、郑新路辅道、求实路（S317至莲花路）等项目前期工作，建成省道103龙湖段改建、中华路辅道、求实路（新老G107连接线至密港大道）等工程项目。融港快速通道建设，国道343、龙港大道、万邓路东延、华二路东延、莲花路下穿京港澳高速等项目前期工作，推进友谊路下穿京广铁路、省道317等项目开工，建成国道310西南段、双湖大道、莲花路、新村大道、学院路等工程项目。

——高速公路建设项目。郑南高速开工建设，便捷与主城区快速连接，推动新建京港澳高速与国道343、京港澳高速苑陵古城站、郑栾高速与G107连接线3个高速出入口建设，服务周边区域土地开发。

——轨道交通建设项目。配合做好K1支线、7号线二期、12号线等轨道交通规划工作，积极争取K1支线、地铁7号线二期在“十四五”期间开工建设；积极配合郑登洛城际铁路启动建设，协调郑登洛城际铁路（新郑境）征地拆迁工作。

——城市环线优化提升项目。加快推进以京港澳高速、西环路、国道343、商登高速为主的外环线，以神州路、新城大道、茨山路、新村大道为主的中环线，以解放路、郑新路、新华路、学院路为主的内环线的中心城区“内、中、外”环线工程建设。

第四节 提高城市管理水平

围绕“整洁、有序、舒适、愉悦”目标，常态化推进城市

“序化、洁化、亮化、智慧化”管理工作，全面提升城市精细化管理水平，着力打造智慧精细城市。

建设规范有序的城市运行秩序。加快治理交通乱象，健全车辆停管机制，开展城区停车管理专项整治工作，加强道路交通管制，改善交通组织网络，让机动车、非机动车、行人各有其道、各行其道。加强治理经营乱象，重点对占道经营、城区市场乱象及破坏市场经营秩序等城市乱象开展治理。

塑造干净整洁的城市公共环境。提升市政道路设施清洁维护，提高清扫保洁质量，推动中心城区全部次干道、背街小巷达到“双五”标准，实现卫生保洁全覆盖、常态化、无死角，推动国四标准以下环卫作业车辆全部更换为新能源车辆。深入推进厕所革命，以申子园等四座新概念智慧公厕为引领，紧扣“八无六净”作业标准，全面提升公厕管理水平，高标准推进新公厕设施建设，加快公厕建设改造步伐。

打造流光溢彩的城市灯光景观。大力实施夜景亮化工程，提升完善照明设施，加大城市照明设施建设和管护力度，完善设施移交制度，有序推进道路照明设施提升。打造特色城市夜景，提升城市建筑楼体、公园游园、重要节点的灯光亮化效果，结合城市风貌融入人文历史特色文化元素。

完善智慧高效的客户服务功能。加快数字新郑建设，融入郑州市整体智能城市规划，统筹平台深度融合，全面推进智慧城市建设，完成智慧城市大脑建设项目，着力探索智慧城管、智慧环

保、智慧交通、智慧政务、智慧应急、智慧医疗、智慧监管、智慧文旅、智慧教育、智慧社区、智慧党建等多个智慧场景应用，使城市管理更加科学、智能、精细，不断提高城市运行效率和公共服务水平。到 2025 年，力争实现全市（含乡镇及农村片区）5G 全覆盖。

专栏 8：“十四五”数字新郑建设重大项目

- 新郑智慧城市综合应用业务系统建设项目。综合利用云计算、大数据、机器智能等互联网技术，开发建设政务服务一体化、市场监管、交通、城市管理、环境保护、文化旅游、农经信息一体化、安全、运维服务等 9 个应用场景。
- 智慧城市“城市大脑”项目。建设政务云计算中心、城市大数据平台、城市运行综合管理中心、物联网平台、视频网联平台，启动智慧政务、健康医疗大数据平台、智慧教育、雪亮工程等建设。

第五节 加快推进乡村振兴

紧紧围绕产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，统筹谋划、科学推进，加快培育农村农业发展新动能，促进农业高质量高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

做优都市生态农业。推进农业结构调整。做好“粮头食尾”“农头工尾”文章，切实扛稳粮食安全重任，落实好耕地地力保护、生产救灾补贴等各项粮食生产扶持政策，扶持农产品加工业发展壮大。抓好畜产品质量安全监管、畜禽生态养殖综合治理、重大动物疫病防控等工作，持续提升畜产品供给质量。培育现代

农业经营主体。培育壮大农业产业化龙头企业和集群，重点抓好红枣制品、方便食品、畜禽制品、食用油等省级农业产业化集群建设工作，打造一批农业产业化联合体，培育提升一批市级以上农业龙头企业，到2025年，新培育发展农民合作社8家，家庭农场15家。加快新郑国家级现代农业示范区建设。有效扩大农业投资，提升现代农业园区设施建设水平，推进示范园开展数字化试点，推动农业现代化水平提高。积极申报并创建以红枣为主导产业的省级现代农业产业园，申报建设1个郑州市级现代农业示范园，推动建设3个县级现代农业示范园。加快推进“菜篮子”工程建设。打造一批高效、优质、绿色、现代化的蔬菜生产基地，逐步实现全市农业投入品全覆盖追溯监管，深入开展“三品一标”认证工作。提升三产融合发展水平。大力发展休闲农业和乡村旅游，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合。力争到2025年，粮食产量稳定在20万吨以上，农业龙头企业达33家，都市生态农业示范园达到30个，实现休闲农业休闲游客接待人数200万人次，营业收入达1亿元。

实施美丽乡村建设。健全分类村庄规划。在对全市村庄进行合理定位和科学规划布局基础上，把全市村庄划分为聚集提升类、特色保护类、整治改善类、城郊融合类、搬迁撤并类五种类型，分类实施乡村建设和城乡统筹规划。加快建设美丽村庄。紧紧围绕“美丽”做文章，深入落实《郑州市美丽乡村建设导则》，按照“尊重自然、保护生态、传承文化、优化人居、优选产业”

的发展思路，重点抓好示范村建设，做好以点带面、典型引路。推进精品村、示范村建设工作，按照“千村示范、万村整治”工程要求，集中人力、财力、物力，持续提升精品村、示范村创建水平，推进“四美乡村”、“五美庭院”、“美丽小镇”建设，力争每年新建10个左右示范村。推进南水北调蓄水库乡村组团建设，以南水北调中线观音寺蓄水工程为主要依托，以大学南路、龙观公路、渠西路、S103、水库南侧道路、G343、新旅游通道为主要框架，以裴李岗、人和寨、东郭寺、唐户、溧水寨、大董、十里铺、北靳楼等美丽乡村为基础片区，集中体现生态宜居，打造风景优美的滨水村庄风貌。深入开展人居环境综合整治。进一步建立完善农村生活垃圾收集转运处置体系，不断完善城乡环卫一体化运营机制，做好现有农村规划保留村污水工程运行管护，扎实推动农村厕所革命，做好村庄清洁工作，争创全省农村人居环境样板工程。培育良好文明乡风。按照“注重家庭、注重家教、注重家风”的要求，继续引导基层广泛开展形式多样活动，发挥文明家庭、星级文明户、五美庭院等示范作用，突出家国情怀，弘扬家庭美德，推动形成“爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享”的家庭文明新风尚。

深化农村综合改革。发展适度规模经营。推进农业经营体系改革，培育多种形式的新型经营主体，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。积极探索农村集体建设用地利用改革。通过完善规划、拆旧复垦、开发利用、拓展权

能等途径，盘活农村集体建设用地资源，加大农村闲置及低效利用土地盘活力度。深化农村金融改革。加快推进中小微企业融资性担保体系建设，创新农村金融发展环境。全面完成农村集体产权制度改革。推动农村资源变资产、资金变股金、农民变股东，支持做大做强泰山村、北靳楼村等一批集体经济强村，发挥“领头雁”效应。力争到2025年，实现集体经营性收入10万元以上的村达到100%以上，彻底消灭集体经济收入空壳村。

推进城乡融合发展。统筹城乡基础设施建设。按照“内畅外联、通村入组”的标准，全面推进“四好农村路”建设，加快改扩建农村公路，实施村庄通客车提质工程，实现自然村通硬化路率达100%。做好农村饮水安全工作，统筹布局农村饮水基础设施，加强农村饮用水水源地保护，力争到2025年，实现农村集中供水率、自来水普及率和水质达标率均达到100%，供水保证率达到95%以上。加快乡村通讯网络、宽带信息网络系统建设，鼓励开展农村电子商务、远程医疗、远程教育、电子政务等新型服务。构建城乡基本公共服务体系。加快农村教育基础设施建设，继续实施学前教育行动计划，抓好寄宿制学校和小规模学校建设，推进农村教师周转宿舍和住房建设等。构建城乡融合分级诊疗服务体系，以市带乡、以乡带村，实行市乡村一体化管理。巩固乡村两级综合文化服务中心建设，完成所有乡镇、街道、管委会两馆分馆建设任务，打通公共文化服务“最后一公里”。促进城乡要素自由流动。建立城乡统一的建设用地市场，探索符合

规划和用途管制条件的农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股的具体方式。健全农村金融市场体系，逐步实现村镇银行全覆盖，支持由社会资本发起设立服务“三农”的县域中小型银行和金融租赁公司，积极发展新型农村合作金融组织。引导发展要素向农村集聚，支持各类企业、高校、院所到农村地区合作发展，鼓励支持农民工返乡入乡创业。

巩固脱贫攻坚成果。做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，建立健全返贫预警和动态帮扶机制，重点防止贫困发生率反弹和基础设施、公共服务滑坡。加强对脱贫不稳定户的日常监测管理，持续给予帮扶防止返贫，完善“边缘易致贫户”动态管理机制，做好综合兜底保障。接续推进减贫工作，加强扶贫资产监管，研究建立解决相对贫困的长效机制。加大产业扶贫力度，因地制宜推进产业扶贫，完善利益联结机制，发挥带贫作用，加强产销衔接、消费扶贫和科技扶贫力度。力争到2025年，因地制宜为每个村培育1—2个主导产业，35个重点村村集体经济收入全部达到10万元以上。

专栏9：“十四五”乡村振兴重大项目

- 都市现代农业发展工程。新郑红枣健康食品现代农业产业园、观音寺镇田园综合体、和庄镇农业休闲观光旅游、和庄镇高拱故里文旅等重点项目建设。
- 美丽乡村建设工程。(1)南水北调蓄水库乡村组团建设。以南水北调中线观音寺蓄水工程为主要依托，以大学南路、龙观公路、渠西路、S103、水库南侧道路、G343、新旅游通道为主要框架，以裴李岗、人和寨、东郭寺、唐户、溧水寨、大董、十里铺、北靳楼等美丽乡村为基础的片区，集中体现生态宜居，打造风景优美的滨水村庄风貌。

(2) 历史文化、自然风貌美丽乡村建设。龙湖镇泰山村、辛店镇北靳楼村、辛店镇人和寨村、城关乡东郭寺村、观音寺镇唐户村、观音寺镇沂水寨村、观音寺镇大董村等历史文化、自然风貌美丽乡村建设。

(3) 高品质农村人居环境片区提升。城关乡敬楼—东郭寺片区、辛店镇孙河片区、辛店镇欧阳寺片区、辛店镇大汉窑片区、辛店镇老龙窝片区，新村镇裴李岗片区、龙湖镇泰山村片区、新郑孟庄镇乡村振兴—酒孙片区等高品质农村人居环境片区提升。

——农村人居环境综合整治工程。和庄镇人居环境改善、城关乡张庄村委会人居环境建设、孟庄镇洪府村改善农村人居环境示范村建设、孟庄镇栗元史村改善农村人居环境示范村等项目建设。

第七章 彰显历史文化特色，建设黄帝文化历史名城

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，积极推进黄帝文化、根亲文化、郑韩文化与黄河文化的有机融合，充分挖掘保护传承历史文化资源，推进文旅产业融合发展，建设成为环嵩山文化带、郑汴洛世界级文化旅游带的重要节点，助力郑州打造黄河历史文化主地标城市，着力打造黄帝文化历史名城。到 2025 年，国内旅游人数突破 1000 万人次，国内旅游收入达到 35 亿元，创成省级全域旅游示范区和以黄帝文化为特色的国家历史文化名城。

第一节 加强文化保护传承

紧紧围绕“黄帝文化”，加大新郑历史文化资源的挖掘保护弘扬力度，筑牢新郑黄帝文化之魂，打造“根祖文化”品牌，彰显悠久的中华文明。

挖掘保护历史文化。加强历史文化研究。发挥黄帝故里文化研究会等专业研究机构作用，加强对以黄帝文化为统领的裴李岗文化、郑韩文化等历史文化研究，厘清我市历史文化与黄河文明的关系，进一步提炼文化根脉。强化历史文化发掘保护。系统、全面开展境内黄帝文化时期的遗址、调查和考古发掘，提炼黄帝文化的历史价值、时代价值和现实意义，为拜祖大典升格国拜和黄帝文化历史名城建设提供深厚的思想基础、理论支撑。加强地方文史研究。开展古籍古志整理工程，深化地方历史文化研究，完成一批名镇名村志的编撰和镇史馆、村史馆建设工作。

传承推广历史文化。提升核心文化活动影响力。深入挖掘黄帝文化内涵，继续高规格举办黄帝故里拜祖大典，力争早日升级为国家级节会活动。发挥好黄帝文化国际论坛作为“华语第一论坛”的优势，持续壮大论坛影响力。打造“黄帝文化+”文化活动。以黄帝文化为核心，进一步挖掘黄帝文化、裴李岗文化、郑韩文化、红枣文化、名人文化、具茨山岩画、姓氏文化、诗经文化等优势文化资源内涵，对现有文化资源进行深度整合，打造一批精品文化活动、文化节庆等，推进“黄帝文化+”传播影响力。加强常态化文化活动策划。针对历史文化学者、学生群体、普通游客等不同需求，有针对性的设计推广多种类型文化传播活动。新增符合现代消费市场需求的系列主题节事活动，举办黄帝故里文化旅游节、黄帝故里元宵灯会等。发挥我市高校富集、校内体育场馆多的优势，加强校地合作，积极引入国内外体育、文

艺、音乐等知名品牌赛事活动，提升城市知名度、影响力。

加强历史文化载体建设。加快建设黄帝故里景区提升工程。按照“辛丑年大典结束后封场施工，2022年拜祖广场投入使用，2023年全部完成并投入使用”的总体要求，对黄帝故里景区进行全面提质，不断提升景区设施配套，打造集文化高地、旅游胜地和拜祖圣地“三位一体”的黄帝文化园区。积极推动生态遗址文化公园建设。以突出展示遗址文化内涵为特色，以实现遗址本体和环境安全为前提，采用生态绿化模式，积极推进裴李岗遗址生态文化公园、大吴楼生态遗址公园、后端湾生态遗址公园等项目建设，完善提升遗址公园服务功能，提升国际影响力。

第二节 推进文旅产业发展

坚持把“全域旅游”作为发展文旅产业的重要方向，顺应多概念融合、多业态融合的文旅发展趋势，丰富文化旅游产品，完善全域旅游配套，提升品牌营销体系，推动文旅机制改革，积极培育文创产业，不断提升我市旅游服务水平和旅游品牌知名度。

丰富文化旅游产品。打造历史文化旅游产品。依托黄帝文化、郑韩故城、历史名人等历史文化资源，围绕黄帝故里景区、黄帝千古情、郑国车马坑、始祖山等旅游景点，精心策划黄帝故里深度体验之旅、史前文明探寻之旅、郑韩文化探古之旅、名人故地之旅等多条精品历史文旅线路。打造特色乡村文旅产品。加

强历史文化名镇名村保护，积极开展历史文化名镇名村申报工作。出台乡村旅游发展奖励扶持办法，依托裴李岗村、唐户村、溧水寨村、酒孙村等历史文化特色村，深度挖掘历史文化资源，大力发展乡村旅游民宿、休闲、体验等特色产业，谋划推进龙湖西部片区高端民宿集群，打造特色乡村旅游线路和品牌。打造生态休闲文旅产品。聘请国内顶尖旅游策划机构，对具茨山旅游资源进行策划开发，高标准打造生态休闲旅游区。加快推进南水北调中线新郑观音寺调蓄工程，与具茨山形成山水相依的美好格局，建成集森林旅游、休闲度假为一体的特色景区，高标准打造我市西南部文化生态旅游带。

专栏 10：“十四五”精品主题旅游线路

——黄帝故都深度体验之旅。黄帝千古情演艺—泰山村黄帝会盟祠—黄帝故里景区—具茨山
 ——史前文明探寻之旅。裴李岗遗址—人和寨遗址—具茨山岩画—唐户遗址
 ——郑韩文化探古之旅。郑韩故城国家考古遗址公园—郑国车马坑—郑风苑—大吴楼手工业遗址生态文化公园—后端湾遗址生态文化公园—莲鹤文化公园—洧水公园
 ——美丽乡村之旅。好想你红枣小镇—泰山村千稼集特色街区—裴李岗民俗村—人和寨美丽乡村—东郭寺白居易故里—溧水寨美丽乡村—陘山菊花台
 ——名人古地之旅。裴度公园—后周皇陵—高拱故居—欧阳修公园—白居易文化园) ——博物馆之旅。黄帝文化馆—姓氏文化馆—新郑博物馆—郑国车马坑景区

完善全域旅游配套。健全吃住行游购娱等要素配套，打造大型游客集散中心，加快旅游交通、旅游标识、旅游风景道、智慧旅游等旅游基础设施建设，推动旅游景区、旅游饭店、酒店等旅游企业提档升级。提升旅游服务质量，引进和丰富旅游产品业

态，积极实施旅游标准化建设，不断完善旅游服务功能，提升旅游服务水平。全力推进景点旅游向全域旅游转变，全面叫响新郑旅游品牌，成功创建“河南省全域旅游示范区”。

提升品牌营销体系。实现客群精准营销。针对不同客群进行精细化渠道筛选，以新媒体等渠道迅速定位青年人群、以国际网站辐射国际游客和海外华人、以旅行社合作抓取家庭客群，提升传播范围和效果。加强品牌融媒体营销。邀请省内外各路媒体、微博、微信、短视频等自媒体平台及网络红人，开展全方位的持续融媒体营销，以小活动、大创意的活动引领，春风化雨，常态实施。打造城市文化 IP。通过挖掘以黄帝文化为主的多元文化内涵，打造新郑统一的城市文化 IP，着力开发一批新颖奇特、特色鲜明、契合客户需求的文创产品，展现我市文化特色，让历史文化资源“活”起来。制造爆点活动营销。通过名人效应、眼球事件等方式制造爆点，吸引全国客流，提升营销宣传能级。整合宣传资源，加强多角度、全方位、高密度地宣传推介，提升我市文化旅游知名度和美誉度。区域旅游品牌串联。依托环嵩山文化带，加强与嵩山文化的资源共享，设计串联线路，加强共同宣传力度，共同打造国际知名的文旅核心板块。加强与开封、洛阳的资源串联，围绕讲好“三座城、三百里、三千年”文化故事，加快旅游交通联接，塑造“华夏古都群”国际文化旅游品牌，形成高能级的传播合力，努力建成郑汴洛世界级文化带的重要节点。

积极培育文创产业。突出市场导向，出台文化创意产业扶持奖励办法，促进文创产业繁荣发展。着力引进以影视、动漫、文创、传媒、设计、演艺、创作等为重点的知名现代文创企业，实现文创产品用户化、运行公司化、收入多元化。依托市域内大学高校资源，组织开展文创大赛等活动，加快培育文创设计专业人才。围绕新郑历史文化、非遗民俗、文物遗址、自然景观、地标建筑等元素，开发一批文创产品。

专栏 11：“十四五”文化旅游重大项目

- 黄帝故里景区提升工程。中化姓氏文化博物馆、黄帝文化纪念馆、寻根之门、始祖殿、黄帝像等项目建设，推动拜祖广场改扩建、百家姓广场改扩建等工程。
- 生态遗址公园建设工程。裴李岗遗址生态文化公园、郑韩故城后端湾遗址生态文化公园、郑韩故城北城墙中段遗址公园、大吴楼生态遗址公园、李家楼郑公大墓、凤台寺塔等项目建设。
- 城市文化场馆建设工程。新郑博物馆新馆建设、郑韩故城考古遗址博物馆等项目建设，欧阳文忠公园、新郑考院等项目提升建设。
- 其他文旅项目。寒舍·轩辕夜游谷等项目建设。

第三节 促进文化事业繁荣

建好图书馆、博物馆等专业文化设施、城市书房、农家书屋、基层综合文化服务中心等，引导群众开展各具特色、积极向上的文化活动，倾心打造一批群众性文化活动品牌，丰富公共文化服务供给，大力促进文化下乡，让人民群众享有更丰富、更精彩的精神文化生活。

完善公共文化设施体系。加快新郑市博物馆新馆、图书档案方志馆、文化融媒体中心、城市书房、基层综合文化服务中心等公共文化场馆建设，鼓励扶持行业博物馆、非国有博物馆，提升新郑考院展陈水平，不断提高城市文化品位，打造一批市级文化设施地标。

丰富公共文化服务供给。深入实施文化惠民工程。每年开展百场文艺巡演进基层、“双百场”戏曲演出送基层、红色电影（宣教片）送基层、戏曲进校园等活动，创作推出优秀文艺精品，将优秀的文艺作品送到百姓身边。推动城市文化艺术创新行动。鼓励文艺工作者创作一批以黄帝文化、郑韩文化为题材的文学、艺术、影视精品。积极扶持非遗项目。提升非遗管理水平，推进非遗资源产品化利用，组织开展民俗、非遗、戏曲等优秀传统文化进基层（农村、校园、社区），打响新郑非遗特色品牌。

促进公共文化服务均衡。大力开展文艺下乡行动。推动城市优质文化资源向乡镇、农村、基层注入，提升城乡文化服务设施网络建设覆盖率和品质，打造“城市15分钟文化圈、农村30分钟文化区”。推动乡镇文化设施建设。加快乡镇、农村图书馆、文化馆建设，建设集图书阅读、广播影视、文化活动、文化宣传为一体的综合文化活动中心。开展乡村特色文化活动。着力打造“乡村春晚”、“梨园小镇”、“梨园特色校园”、“红色文艺轻骑兵”等乡村文化特色项目和特色活动，支持鼓励乡镇、村级（社区）举办具有地方特色的群众文化活动，实现乡镇有品牌、村村（社

区) 有特色的群众文化活动新风貌。

第四节 提高城市文明程度

培育和践行社会主义核心价值观，弘扬民族精神和时代精神，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化制度化。

深入推进公民思想道德建设。着力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。广泛开展道德模范、感动人物、身边好人、文明市民等先进典型选树学习宣传活动，让不同行业、不同群体学有榜样、行有示范，形成见贤思齐、争当先进的生动局面。弘扬中华民族传统家庭美德，倡导现代家庭文明观念，深入开展文明家庭、星级文明户等评选表彰活动，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。加强新时代文明实践中心建设，推进与融媒体中心融合，推动基层广泛开展中国特色社会主义文化、社会主义思想道德学习教育实践，引导人们提高思想觉悟、道德水准、文明素养。

深化群众性文明创建活动。围绕实施乡村振兴战略，广泛开展移风易俗活动，培育文明乡风、淳朴民风，倡导科学文明生活方式，不断提升城乡文明程度，力争到 2025 年，郑州市级及以

上文明镇全覆盖，80%以上村创建成为市级及以上文明村。以突出涵养职业操守、培育职业精神、树立行业新风，为社会提供优质产品和服务，拓展文明单位创建内涵。坚持立德树人，以培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人为目的，稳步推进文明校园创建。加强志愿服务队伍和阵地建设，推进诚信建设，提高全社会诚信意识，持续推进移风易俗工作，在全市掀起“弘扬全社会崇德向善正能量，争做新时代最美黄帝故里人”的热潮。

全力争创全国文明城市。完善党委统一领导、党政齐抓共管、文明委组织协调、有关部门各负其责、全社会共同参与的领导体制和工作机制。把提高市民文明素养作为首要任务，持续深化公共文明素养提升行动，组织开展文明服务、文明执法、文明经营、文明餐桌、文明交通、文明旅游等活动，增强市民文明意识，规范市民文明行为，营造城市文明氛围。贯彻以人民为中心的发展理念，加大公共停车场、集贸市场、文化场馆等基础设施建设力度，深入推进市容市貌大提升行动，加强背街小巷、老旧小区整治提升，常态化推进城市“序化、洁化、绿化、亮化”管理工作，不断提升城市精细化管理服务水平，全面建设崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意的文明城市。

第八章 坚持绿色发展理念，建设宜居宜业生态城市

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，围绕“大生态、

大环保、大格局、大统筹”总体要求，扎实推进生态修复、资源保护、污染治理，争创省级生态县（市）、省级节水型城市、国家生态园林城市、国家森林城市和国家生态文明建设示范县。

第一节 深化污染防治攻坚行动

坚持以改善生态环境质量为核心，围绕蓝天、碧水、净土、清废，强力推进源头治理、系统治理、整体治理，多措并举，严抓强管，坚决守牢安全红线，推动构建现代环境治理体系。

坚决打好蓝天保卫战。坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续优化“四个结构”，强化“六控”管理，狠抓“三散”污染治理，持续加强大气污染防治，不断增强人民群众的蓝天幸福感。严格落实污染物排放标准，推进重污染工业企业搬迁改造，加快水泥、钢铁、耐材等行业超低排放改造，全面排查工业炉窑，实施深度治理，构建绿色低碳产业体系。推行挥发性有机物整治，对化工、工业涂装、包装印刷等 VOCs 排放重点行业和油品储运销开展排查整治及提标改造工作，深化源头控制和源头替代，大幅削减 VOCs 排放。积极调整运输结构，推广新能源车辆，强化机动车污染监管，全面加强移动源排放监管能力，突出重型柴油运输车辆及高排放车辆深度治理，推进非道路移动源污染防治，加强油品质量升级与监管，大力取缔非法加油站，完善绿色低碳交通体系。加强道路扬尘综合整治，加快推进

道路机械化清扫，加强秸秆综合利用。到 2025 年，确保环境空气质量持续改善。

坚决打好碧水保卫战。坚持以水生态环境质量为核心，污染减排和生态扩容两手发力，加强水资源利用、水生态保护和水环境治理三水统筹，保障饮用水源和地下水环境安全，巩固提升水生态环境，加快实现有河有水、有鱼有草、人水和谐的目标。强化南水北调中线工程总干渠（新郑段）水环境风险防控，确保总干渠水环境安全，加强城市集中式饮用水水源达标治理及规范化建设，保障集中式饮用水水源安全。继续开展排污口整治，重点排查城市建成区及工矿企业的入河排污口，巩固建成区无黑臭水体整治成果。加快污水处理设施建设，重点建设新区污水处理厂、龙湖西部污水处理厂、薛店污水处理厂二期等项目。深化水污染排放重点行业专项整治，开展对区内的小散乱污企业进行整治，加强区内食品加工、生物医药等水污染物排放行业重点企业清洁生产改造或清洁化改造。结合海绵城市和水生态文明城市建设，以及城市排水防涝、城市新区建设等工作，持续推进高效利用水资源、系统修复水生态、综合治理水环境、科学防治水灾害，全面落实推行“河长+检察长”制，开展河湖水域岸线综合整治。大力发展民生水利、安全水利和资源水利，推进河道功能和景观改造提升，加强生态水系治理和河道治理，加快推进南水北调新郑观音寺调蓄工程、十七里河及十八里河等河道生态提升工程，努力打造河畅、水清、岸绿、景美的幸福河湖。力争到

2025年，基本消除建成区黑臭水体，饮用水水源达标率100%，稳定消除劣V类水体，区域内双洎河、潮河、十七里河等考核断面达到《地表水环境质量标准》（GB3838—2002）Ⅲ类标准。

专栏 12：“十四五”水利设施建设重大项目

- 南水北调中线观音寺调蓄工程。项目总占地22843亩，项目建成后，可以为郑州市区及航空港经济综合实验区提供45天的应急供水，也可为干渠郑州段以北的焦作、新乡提供应急供水。
- 十七里河、十八里河生态补水工程。利用南水北调中线山后杜调水管线向十七里河、十八里河上游进行生态补水。
- 双洎河水生态修复工程。对双洎河全段（含支流）进行清淤疏浚及水生态修复，提升整体水质。
- 暖泉河生态水系建设项目。包括河湖贯通项目及暖泉河上游综合治理项目2个子项目，主要建设内容包括建设亲水设施、密林有氧健身、蓄水坝、广场铺装、园路、栈道等各类配套设施建设。
- 莲河综合治理工程。对莲河南水北调干渠至茨山路段河段进行治理，主要包括人工湿地、河道疏挖、拦蓄水建筑物、园路广场、配套设施等建设。
- 新郑水系连通及农村水系综合整治项目。包括沂水河、黄水河、潮河河道疏浚及生态建设。
- 老观寨水库区域生态修复项目。对老观寨水库扩容开挖约212万方，安装智能监控设备8套，隔离设施15公里等。

坚决打好净土保卫战。完善土壤污染防治监管体系，加强固体废物污染防治，建立污染地块清单和优先管控名录，实行污染地块动态化管理。开展土壤环境基础性工作，完成农用地、重点行业企业用地土壤污染状况调查，加强土壤环境监测制度及能力建设。加强土壤污染的源头管控，全面建立污染源监管清单，加强重点行业污染防控和重点区域综合整治，加快推进固体废物处理处置与综合利用，加强建筑垃圾污染源管控，不断加强污泥无

害化处理。严控建设用地土壤环境风险，高度重视土壤污染环境风险防范，实施土壤环境例行监测、农用地土壤污染预警等工作，加强土壤污染突发事件应急处置。力争到 2025 年，全市土壤环境质量总体保持稳定，农用地土壤环境得到有效保护，建设用地土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险总体得到管控，土壤污染防治体系基本建立，受污染耕地安全利用率达到 100%，污染地块安全利用率力争达到 100%。

第二节 实施国土绿化提速行动

高标准完成全市主干道和乡村道路绿化美化工作，努力推进公园城市建设，持续打造生态格局的“风廊”和“绿肺”，全面实施国土绿化提速行动。力争到 2025 年，实现森林覆盖率稳定在 32%，完成新造林 5000 亩，森林抚育 2.5 万亩，实施生态廊道绿化新建提升 100 公里。

加快重点区域生态建设。实施道路绿化提升工程，将全市主干道打造成为景观大道、风景大道，实现市域主要交通干线生态廊道全覆盖，完成茨山路南移、大学路龙湖段、新村大道、中华北路等 20 个路段的廊道新建、提升、修复等工作。优化完善城市绿廊，做好全市片区之间、组团之间的大生态隔离和片区、组团内部隔离，加快国家古枣林公园等项目建设，完成青岗庙、风后岭、柿树行区域的森林公园绿化建设任务。高标准完成乡村道

路绿化美化，加快创建森林特色小镇和森林乡村。加强庭院绿化工程，积极开展园林单位、园林小区创建活动。加强城市屋顶和立体绿化建设工程，增加绿色空间。

加快公园城市建设。以“300米见绿、500米见园”为目标，积极开展城市游园绿地建设，高质量打造四季花城、公园城市。结合生态和文化资源，加强城市公园体系建设，叠加文化、体育、休闲、娱乐等主题功能，加快推进十八里河湿地公园、新区城市生态公园、洧水公园等项目建设，打造多个县域级郊野公园、服务半径为500米的综合公园（5000平方米以上），5—10分钟步行可达的游园、微型口袋公园，构建以“郊野公园—综合公园—游园—口袋公园”为主的四级城市公园体系。到2025年，成功创建国家生态园林城市。

专栏 13：“十四五”城市公园建设重大项目

- 郊野公园。十八里河湿地公园、国家古枣林公园、具茨山森林公园、华夏幸福中央公园一期、南水北调生态文化公园等项目建设。
- 综合公园—游园—口袋公园。新区城市生态公园、洧水公园、暖泉河公园、常青路公园、大学路入市口公园、107国道入市口公园、轩辕湖湿地文化园水质及景观提升、新烟俱乐部游园、博士嘉园社区游园、黄水路与古城路交叉口西南游园、黄水路与中华路交叉口东北游园、中华路公园、洪沟社区体育公园、郑风苑东岸游乐场升级改造、龙园升级改造等项目建设。

第三节 推进绿色低碳循环发展

持续降低能源、水、土地资源消耗强度，推进资源节约集约

循环利用，加快形成绿色生产生活方式，全面提升绿色低碳循环发展水平。

强化节能降耗。强化重点行业煤炭消费减量措施，削减煤炭消费总量，实施能源消耗总量和强度双控行动，加强重点能耗行业节能。提高清洁能源利用水平，逐步扩大天然气利用规模，积极推广地热供暖集中连片规模开发，加快推进再生水供暖工程，积极发展空气源清洁供暖项目。

加强节水节地。以创建省级节水型城市为抓手，优化水资源配置，实行最严格的水资源管理制度，推进水资源梯级利用，构建节水体系，优化工业节水技术改造和农业节水灌溉，推进“海绵城市”建设。按照我市主体功能区规划要求控制土地开发强度，优化建设用地内部结构，统筹利用地上地下空间，加大对龙湖西部片区、新区等区域建设项目向地下要空间，创新综合用地模式，探索基础设施、公共服务设施、交通枢纽等用地创新综合开发利用模式，最大限度提高土地利用效率。

发展循环经济。推进实施中水回用，进一步提高污水处理厂深度处理和再生水利用水平。建立废旧物资和再生资源回收利用系统，提高资源循环利用率和无害化处理率。推进废金属、纸、塑料、轮胎、电子产品等回收和循环利用，加强城市生产垃圾、餐饮废弃物、污泥的减量化、资源化利用，构建以城市社区和乡村站点回收为基础、集散市场为枢纽、分类加工利用为目的的再生资源循环利用体系。

推行绿色生产生活方式。推进绿色创建行动，开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆等行动。加强绿色消费引导，完善绿色采购制度和绿色产品消费激励措施，提高政府绿色采购规模。畅通绿色产品销售渠道，鼓励设立绿色批发市场、绿色商场、节能超市、节水超市等，支持餐馆进一步落实“打包”和“光盘”行动。积极推广新能源车辆，大力促进公共服务领域新能源汽车规模应用，倡导公众低碳出行，提高城乡公交覆盖率和城市公交分担率，鼓励公共自行车等绿色出行，到2025年，新能源小客车购置比例达到60%以上。

健全生态文明制度体系。加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，落实最严格的生态环境保护制度，完善以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。建立市场化、多元化生态补偿机制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。建立完善区域环境联防联控机制，构建生态安全监控体系，提高问题发现、风险预警和应急处置能力，切实维护生态安全。

第九章 补齐公共服务短板，创造人民满意美好生活

坚持以人民为中心，围绕就业、教育、健康、社会保障等重点领域，加快实施民生福祉增进工程，不断满足人民群众日益增

长的美好生活需要，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高群众收入水平

坚持把稳就业放在更加突出位置，强化就业优先政策，健全收入分配制度，实现更高质量的创业就业，有效提高城乡居民收入水平。

促进就业鼓励创业。不断拓宽就业渠道。出台更多优惠政策，加大公益性岗位开发和政府购买服务力度，召开专场招聘会、加大创业贷款扶持、建设创业孵化园、开展就业服务专项活动等，鼓励高校毕业生、退役军人、返乡人员等重点人群就业创业。力争到2025年，新增城镇就业6500人以上，农村劳动力转移就业6000人，开发公益性岗位100个。完善就业服务体系。加大培训就业援助力度，加强对城镇零就业家庭、失业再就业等各类就业困难人员的帮扶。加强退役军人安置保障，落实鼓励企业吸纳录用退役军人、支持退役军人自主创业等政策。加强职业技能培训，实施全民技能振兴计划，开展订单、定向、定岗等多形式技能培训，落实培训补贴政策。完善基层就业服务平台建设，推进市、乡、村三级基层就业服务平台建设，为城乡劳动力提供均等化的就业服务。到2025年，完成职业技能提升培训2万人次。持续优化创业环境。完善支持大众创业促进就业政策体

系，促进劳动者自主创业就业。创设返乡创业平台，吸引在外新郑优秀人才回乡创业，鼓励支持农民工返乡入乡创业，引导本地劳动力草根创业。根据需求针对不同创业群体不定期举办各类创业推介活动和返乡创业培训，积极培育本土能人。到2025年，开展返乡创业培训1000人次，扶持农民工返乡创业700人次。

提高城乡居民收入。完善收入分配制度，合理调整收入分配格局，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，实现城乡居民收入普遍较快增长。完善工资支付保障制度建设，健全工资水平决定机制和增长机制。倡导扶弱济困，引导先富起来的群体支持弱势群体、困难群体。深化事业单位收入分配制度改革，落实完善公务员工资制度的相关政策，规范收入分配秩序。不断拓宽城乡居民在租金、股息、红利等领域的增收渠道，鼓励居民财产向资本转化。力争到2025年，城乡居民人均可支配收入总量位居郑州县（市）第一，城乡居民收入增长与经济增长基本同步。

第二节 提升教育现代化水平

以创建义务教育优质均衡县市为统领，加快推进教育现代化，解决教育发展“短板”问题，大力推进城乡教育均衡优质一体化发展，积极开展新高考改革，不断满足人民群众日益增长的美好教育需求，努力开启新郑美好教育新篇章。

推进基础教育优质均衡发展。学前教育。扩大普惠性学前教

育资源，加快公办幼儿园建设，提升学前教育公办园入园率，彻底解决“入公办园难”问题。加大学前教育经费投入，积极引导社会力量捐建学校。健全教师培训制度，着力提升学前教育教师、保育员素质，提高教师职业素养和幼儿园保教质量。力争到2025年，完成新建15所幼儿园，新增5400个学位，全市学前教育毛入园率达95%，公办园在园幼儿占比达60%。义务教育。完善全市初中、小学布局，增加重点区域初中和小学的学位供给，彻底解决大班额问题。全面提高办学条件和办学水平，加快推进城乡学校一体化建设，积极争取与郑州市内优质学校结成“姊妹学校”，全面巩固提高义务教育均衡发展水平。围绕推进义务教育优质均衡发展，深入探索“1+1+X”教学发展共同体、学校联盟、九年一贯制学校等办学形式，加速扩大优质教育资源覆盖面。力争到2025年，龙湖区域新建初中6所、小学9所，城区新建小学4所，新增31860个学位。高中教育。进一步扩大普通高中办学规模，整合高中段学校资源，促进普通高中教育的均衡和多样化发展。巩固和提高教学质量，积极实施新课程改革和评价制度改革，抓好教育教学和常规管理工作，切实提高学生综合素质，继续保持我市教育教学质量在郑州市的领先位次。探索普通高中联盟发展模式，实施“三联三建三名一优”工程，建省内一流名校，建拳头优势学科，建优秀生源班级，提高优秀学生培养质量和数量，努力打造河南省内一流高中，塑造教育品牌。力争到2025年，完成新建2所高中，新增学位7200个，高

中教育教学质量继续保持郑州郊县（市）领先地位。

专栏 14：“十四五”优质均衡教育重大项目

- 学前教育。(1) 原有项目持续推进建设：新郑市广惠幼儿园、梨河镇七里堂社区实验幼儿园、孟庄镇第五公立幼儿园、新郑市桃园路幼儿园、观音寺镇观湖新区第一幼儿园、观音寺镇观湖新区第二幼儿园、观音寺镇观湖新区第三幼儿园、新郑市风苑路幼儿园、新郑市华瑞路幼儿园、新郑市陶文路幼儿园、新郑市裴李岗路幼儿园、翰林居社区幼儿园、泥河新城幼儿园等一批新建幼儿园、市直幼儿园云湾分园教学楼扩建等原有项目建设。
- (2) “十四五”期间拟规划建设：推动全市 15 所幼儿园新建筹划工作。
- 义务教育。(1) 原有项目持续推进建设：新郑市西城中学、新郑市西城中学、新郑市溱洧初级中学、新郑市薛店镇第二初级中学、新郑市龙湖镇第五初级中学、新郑市郭店镇第二初级中学、新郑市孟庄镇第一初级中学、新郑市外国语中学、新郑市新村镇三初中、新郑市龙湖镇祥和路二小、新郑市教育园区魏庄小学、孟庄镇孟庄小学、新郑市少典路小学、新郑市文化路第二小学、新郑市龙湖镇祥安路一小、新郑市薛店镇岳庄小学等一批中学、小学项目建设。
- (2) “十四五”期间拟规划建设：推动全市 6 所初中、13 所小学新建筹划工作。其中拟规划在龙湖区域新建初中 6 所、小学 9 所，在城区新建小学 4 所。
- 高中教育。(1) 原有项目持续推进建设：新郑市溱洧高级中学、新郑市外国语高级中学等项目建设。
- (2) “十四五”期间拟规划建设：推动全市 2 所高中新建筹划工作。

持续加强教师队伍建设。不断充实师资力量，积极向上级部门争取政策支持，增加我市在编教师数量。着力提升教师思想政治素质，持续加强师德师风建设，不断提高教师思想道德水平。保障教师培训经费，完善教师培训成长机制，不断提高教师专业素质水平。探索实行“县管校聘”管理机制，积极实施城乡教师交流，推动基础教育公平发展和质量提升。

推进职业教育产教融合发展。构建符合新郑实际的现代职业教育体系，保持普通高中和中等职业教育招生规模和比例，为新

郑经济高质量发展提供有力支撑。鼓励学校、行业、企业、科研机构、社会组织等组建职业教育集团，实现教育链和产业链有机融合。强化课堂教学、实习、实训的融合，普及推广项目教学、案例教学、情境教学等教学模式。完善职业学校教学工作诊断与改进制度，鼓励和推进我市职业学校设立国家级职业技能鉴定所（站）。推进职业院校新建迁建项目，重点推进郑州理工职业学院新校区建设、新郑中等专业学校迁建等项目建设。

提升其他教育供给质量水平。立足于新郑经济发展，大力支持保障大中专院校发展，为院校创造良好服务环境。支持办好企业大学和企事业单位职工继续教育基地。鼓励各类社会培训机构依法开展教育培训活动。服务当地产业，结合我市产业结构升级调整、农村实用人才队伍建设、城乡劳动力就业等需求，加强乡镇（社区）成人教育学校阵地和师资队伍建设。面向城乡从业人员广泛开展教育培训服务，特别是面向行业企业，持续开展职工继续教育。完善老年人学习服务体系，探索设立老年学校，扩大老年教育资源供给。持续办好特殊教育学校。

第三节 加快健康新郑建设

以全面促进人的健康为中心，健全公共卫生服务体系，扩大医疗卫生服务供给，实现全民体育健康提升，满足群众多层次、

多元化的健康需求。

健全公共卫生服务体系。健全创新疾控机构和城乡社区联动工作机制，充实基层疾控队伍和公立医院公共卫生队伍，依托区域医联体建设，统筹疾控中心、医疗机构和第三方机构检测资源，加强基层医疗机构疫情防控能力。健全突发公共卫生事件应对预案体系，分级分类组建卫生应急队伍，规划布局重大疫情救治基地，在新郑公立人民医院建立传染病区综合楼，推进公共设施平战两用改造试点建设，实现疾病预防控制体系现代化建设。

扩大医疗卫生服务供给。加强妇幼健康服务，加快迁建市妇幼保健院，满足全市广大人民群众日益增长的以妇幼保健为特色的医疗卫生需求。健全中医药服务体系，坚持中西医并重，推动中西医相互补充、协调发展，提升中医药康复服务能力，强化中医药在疾病预防控制中的作用，完成市公立中医院项目建设。推进市域医疗中心建设，建设紧密型区域医共体，完善分级诊疗模式，增强基层医疗卫生机构服务能力，完善基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分诊的分级诊疗体系，实现“小病不出村、常见病不出乡、大病不出县”。加强社区卫生服务中心建设，根据现有和今后一段时期内可能达到的人口数量，按照增加数量、提升质量、满足需求的要求推进社区卫生服务中心建设，力争全市所有基层医疗卫生机构达到国家“优质服务基层行”建设要求。结合国家卫生城市、国家卫生镇达标及“优质服务基层行”工作中对医疗卫生机构医疗废物和污水处理管理的相关要求，为

全市 13 家公办基层医疗卫生机构建设医疗污水处理设施。建立医养结合体制机制，完善医养服务体系，推动二级以上综合性医院设老年医学科，实现医疗养老资源共享。支持鼓励社会资本举办非营利性医疗机构。

加快开展全民体育健康。科学规划和统筹建设全民健身场地设施，整合区域资源，建设以中心城区为核心、覆盖市域的“组团中心—组团副中心—镇—村”的四级体育设施网络体系。普及健身知识，宣传健身效果，弘扬健康新理念，发挥体育锻炼在疾病防治以及健康促进等方面的积极作用。力争到 2025 年，实现社区和乡镇、行政村公共体育设施全覆盖，国民体质测定标准合格率达到 97% 以上，人均体育场地面积达到 2.95 平方米。

专栏 15：“十四五”医疗卫生服务重大项目

- 市域医疗中心建设。新郑市公立中医院、新郑市公立人民医院传染病区综合楼、新郑市疾病预防控制中心实验楼、新郑市妇幼保健院迁建、新郑市第六人民医院、新郑市第七人民医院、新郑市第八人民医院等建设项目。
- 社区卫生服务中心建设。新郑市教育园区泰山路社区卫生服务中心及龙湖方舱医院改造、新郑教育园区祥和路社区卫生服务中心、新郑市龙湖镇西泰山社区卫生服务中心及医养结合、新郑教育园区崔垌社区卫生服务中心、新区社区卫生服务中心迁建等建设项目。
- 医养结合医养中心建设。新郑市公立人民医院医养中心、新郑市公立中医院中医医养中心等建设项目。

第四节 健全社会保障体系

坚持共享发展理念，按照兜底线、织密网、建机制的要求，

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一的多层次社会保障体系，更好体现社会公平正义，让人民群众拥有更多幸福感和获得感。

完善社会保险制度。继续扩大社会保险覆盖面，巩固全民参保登记成果，重点做好城镇化后农业转移人口、失地农民、建筑企业农民工、非公有制经济组织从业居民、灵活就业居民社会保险参保工作。完善医疗保险制度，落实重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，深入推进医保支付方式、医疗服务价格、药品采购等重点领域改革，全面实施医疗保险全民参保计划，强化医保基金收支预算，积极发展商业医疗保险。力争到2025年，实现贫困人员基本医保、大病保险、困难群众补充保险和医疗救助4个100%全覆盖，全市职工和居民医保参保率达到99%以上。

加强人口管理服务。优化人口密度和空间布局规划，积极推动人口向中心城区和龙湖新城双中心集聚。落实国家生育政策，促进人口长期均衡发展。做好优生咨询、孕前筛查、营养素补充等服务，推进优生优育，改善出生人口素质和结构。综合治理出生人口性别比偏高问题。建立健全人口综合信息统计系统，保证人口统计数据准确性和及时性。进一步完善居住证制度，不断扩大对居住证持有人提供的公共服务范围。开展流动人口社会融合工程，促进流动人口与户籍居民和谐发展，实现人口有序流动。

保障妇女儿童合法权益。贯彻落实男女平等基本国策，实施妇女儿童发展规划。依法保障妇女平等就学、就业、婚姻以及参

与社会事务和民主管理等权利。完善落实法规政策性别平等评估机制，完善分性别统计制度。培养女科技人才，促进妇女成长成才。加强妇女儿童阵地建设，实施“绿城妈妈”项目。继续开展农村妇女宫颈癌、乳腺癌筛查，提高妇女健康服务水平。加强对特殊困难妇女儿童及家庭的政策支持、救助和服务。实施学龄前儿童营养改善计划，有效控制儿童肥胖和近视。完善儿童监护制度。预防控制儿童伤害，加强未成年人网络保护、中小學生欺凌和暴力防治，预防未成年人违法犯罪。深入实施“家家幸福安康工程”，完善支持家庭发展的政策体系。倡导家庭责任共担，建设平等、和睦、文明的家庭关系。构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，推进家庭教育指导服务中心、服务站点、信息化服务平台等建设。完善青年发展政策体系，加强青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持，深入实施青年马克思主义者培养工程，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用，加强青年社会组织培育，完善青年发展状况监测评估体系。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、帮助和服务。

健全养老服务体系。加快推进社区和机构养老，实现城镇养老服务设施全覆盖。完善医养服务体系，建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制。提升护理型养老水平，完善护理型养老设施，对养老服务机构实行分类管理，探索综合照护服务模式。力争到2025年，65岁以上老年人健康管理率达到75%以上，每千

名老人养老床位达 40 张以上，护理型床位占 50% 以上。

完善社会福利保障。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全残疾人帮扶制度。加大残疾儿童康复救助力度，每年实施康复救助残疾儿童不少于 80 名，基本实现有康复需求残疾儿童应助尽助，全面提升残疾人服务保障水平。积极推进殡葬服务供给侧改革。在中心城区构建市级、组团级、居住区三级保障设施网络体系，在旧城区组团规划社会福利服务中心，集中建设具有示范作用的市级老年公寓、儿童福利院、残疾人福利设施，并设立综合性社会服务场所。健全社会救助体系，大力发展社会工作和慈善事业，促进社会更加和谐。

健全住房保障体系。坚持房住不炒原则，加强对房地产开发行为的引导，合理引导住房消费，促进房地产市场平稳健康发展。推进保障性安居工程建设，加快城市棚户区、老旧小区改造和安置房建设，加快群众回迁、社区手续办理及网签办证等，基本保障城镇中低收入家庭和农村低收入家庭的住房需求。落实差别化的土地、金融、税收等房地产政策，合理引导自住和改善性住房需求，抑制投资投机性购房需求。完善住房公积金制度，提高公积金使用效率。力争到 2025 年，新建保障性住房 2494 套。

专栏 16：安置房建设和棚户区改造重大项目
—— 龙湖区安置房建设项目。 龙湖区西南 5 个村、山后社村、郭庄村、西张寨村等安置区建设。

- 孟庄镇安置房建设项目。
常口社区安置用房和集体商业用房建设。
- 薛店镇安置房建设项目。
莲花社区B地块安置房建设。
- 辛店镇安置房建设项目。
西土桥搬迁安置社区项目建设。
- 新华办安置房建设项目。
新华办白庙范（沈庄）、阁老坟、故里新华城、裴大户寨、后屯等安置房与保障性安居工程建设。
- 新村片区棚户区改造项目。
新村片区棚户区改造工程建设。
- 新建路街道办事处安置房建设项目。
新建路街道办事处故里新家园三期安置房建设。
- 新烟办安置房建设项目。
新烟办四发小区、水松纸厂拆迁改造及安置房建设。
- 城关乡安置房建设和棚户区改造项目。
城关乡西关电厂老旧小区棚户区改造及安置房建设。

第十章 完善社会治理体系，实现社会治理能力提升

大力实施治理能力提升工程，全面依法治市，努力建设更高水平的法治新郑、平安新郑，促进社会公平正义，健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，为经济社会发展奠定法治基础和社会基础，保障规划各项项目任务顺利完成。

第一节 优化基层治理体系

不断优化完善全市城乡社区治理体系和治理机制，全市城乡社区全面展现“舒心宜人、生态智慧、文明和谐、包容开放、蓬

勃向上”的社区形象，治理体系更加成熟定型，党的执政根基更加巩固，加快实现治理体系和治理能力现代化。充分发挥基层党组织领导核心作用，完善制度机制，加强和改进街道（管委会）、社区党组织对社区各类组织和各项工作的领导。厘清权责边界，制定权责清单，明确城乡社区依法履职工作事项、依法协助政府工作事项，实行社区工作准入制，建立乡镇（街道、管委会）和基层群众性自治组织履职履约双向评价机制，健全完善“三社联动”机制，引导社会组织参与基层治理，推动各类主体多层次参与，不断优化社区服务和管理。健全志愿服务体系，持续推进“社区党建+志愿服务”模式全面落地，完成全市落实模式社区分级评定工作。提升社区精细化治理能力，以常住人口为基准，充分考虑居民居住状况，合理确定新建社区辖区范围，社区原则上按照1000—3000户标准设置，突出“一区一策一特色”。

第二节 充实基层治理力量

基层基础不断夯实，治理重心下移，乡镇（街道）管理权限得到扩大，基层社会管理和公共服务职能得到强化，职能部门职责下沉准入制度得到落实，条块关系进一步顺畅。坚持基层优先、大抓基层，加快制定赋权清单，进一步放权赋能，为基层治理提供更大空间。持续推进市直机关党组织和在职党员到驻在街道社区党组织开展“双报到”工作，开展“党建+社区治理”联

建活动，引导市直机关党组织和无主管楼院党组织进行支部联建、党员联管、事务联办、发展联促、阵地联享，激发区域化党建活力，为基层治理提供人才支撑。按照权责一致要求，建立健全责任清单和基层工作准入机制，为基层治理减压释能。

第三节 提升基层治理能力

以提高政治素质、增强党性修养为根本，以提升专业能力为重点，切实加强广大党员干部的教育培养。坚持以提升党员领导干部服务和管理能力建设为重点，持续厚植法治观念，切实增强党员干部落实党中央决策部署和各项制度法律的执行能力。有针对性地选派优秀年轻干部到急难险重岗位锻炼，分批次组织全市党员领导干部到高校、先进地区学习考察，有计划地推选干部到上级部门、发达地区交流锻炼，提升综合能力。有针对性地开展岗位业务、群众工作等各类专项培训，切实提高党员干部基层公共服务、矛盾化解、应急管理的履职能力，切实把以人民为中心的发展思想落到实处。持续提升党员干部专业化能力和专业精神，进一步健全干部履职尽责的基本知识体系。到2025年，多元社会包容能力、公共服务能力、利用新媒体的能力、维护公平正义的能力、依法行政的能力等基层治理能力明显增强，适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力不断提升。

第四节 推进平安新郑建设

坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿到新郑经济社会发展各领域和全过程，落实安全体系和能力建设，防范和化解各种风险，建设更高水平的平安新郑。

维护社会稳定安全。加强安全体系和安全能力建设，完善意识形态工作责任体系，加强信息网络安全管理，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，切实维护好政治安全。大力实施“雪亮工程”建设，加强社会治安综合治理，持续推进市综治中心建设，指导、协调、督导全市综治和平安建设工作，依法严惩违法犯罪，深入开展扫黑除恶专项斗争。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加大矛盾纠纷排查调处力度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访工作各项制度，健全各类调解联动机制，综合运用司法调解、人民调解、行政调解等多种办法，推动律师、调解员等专业人士参与信访工作，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置等社会矛盾综合治理机制，确保“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

加强安全生产管理。全面加强安全生产法制、体制机制建设，强化企业安全生产主体责任落实和责任追究，推进安全生产双重预防体系建设和安全发展示范城市创建工作，坚决杜绝较大及以上事故，确保安全生产事故起数、死亡人数、直接经济损失数实现“三下降”，全市安全生产整体水平明显提升。坚守粮食

安全风险底线，健全应急保障机制，加强粮食储备、供应和应急保障能力建设。加强食品药品监督管理，完善食品药品供应保障，建立食品药品质量追溯制度，确保重点食品药品安全质量稳定，推进食品药品医疗器械产业高质量发展。提高产品质量水平，实现产品质量安全可靠，附加值大幅提升，培育形成3—5个具有较强竞争力的自主品牌，到2025年，争取建成全国质量强市示范城市。

提升应急管理能力。持续提高应急救援能力，建设以综合性消防救援队伍为主、专业救援队伍为协同、军队和武警部队为突击、社会力量为辅助的应急救援力量体系。完善应急管理预案体系，及时修订完善市总体应急预案和各专项应急预案，做好各级各类预案衔接，适时组织开展应急演练。健全应急物资保障体系，优化应急物资产能和储备，完善运力储备调运机制和应急物流体系，完善重要民生商品储备和应急投放机制。完成全市自然灾害综合风险普查，摸清风险底数，查明抗灾能力，建成灾害风险“一张图”。加强公共设施应急避难场所建设，完善人防疏散基地和地下防护工程功能。全面落实消防安全责任制，强化消防安全管理，完善城市消防体系，加强消防队站和消防设施建设，增加灭火救援力量，提升消防应急处置能力。

强化经济领域安全。强化组织领导，建立强有力的金融风险防范化解领导机构，着力构建风险防范化解长效机制。健全金融风险防范机制，研究对跨行业、跨机构、跨市场交叉性金融风险

防范处置工作，重点做好打击非法集资、互联网金融风险整治、企业债务风险化解等工作。全面规范金融秩序，持续深入做好非法集资风险防控工作，重点整治互联网金融风险。建立“借、用、还”相统一的举债融资机制，积极稳妥做好政府债务风险防范化解工作，严控新增政府债务。有效防控企业债务风险，全面提升企业风险防范能力，重点化解上市公司风险。

第五节 推进法治新郑建设

深入贯彻依法治国的基本方略，坚持法治新郑、法治政府、法治社会一体建设，促进全市治理体系和治理能力法治化。深入推进依法行政，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府，依法规范行政执法行为，完善依法决策机制，健全完善政务公开。积极落实司法改革任务，推进严格规范司法，深化司法公开和司法民主，完善司法为民长效机制，坚持依法科学有效防控新冠疫情等突发公共卫生事件，加强公共安全体系建设。大力开展法治宣传教育，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念，培育全社会法治信仰，增强法治宣传教育针对性和实效性，引导市民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，使法治成为社会共识和基本原则。完善公共法律服务体系，健全完善依法维权机制和社会矛盾依法化解机制，全面提升治理体系法治化水平，依法

维护社会秩序、解决社会问题、协调利益关系、推动社会事业发展，健全市民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，促进社会充满活力又和谐有序。扎实推进多层次多领域依法治理，把法治文化统筹融入城市文明创建和美丽乡村建设中。因地制宜、分级实施、规划建设各类主题法治文化广场、法治文化公园、法治文化长廊、法治文化书屋、法治文化小区等。到2025年，实现全市经济、文化、社会、生态、文明法治化，实现严格执法、公正司法、全民守法，依法执政能力不断提高，社会主义法治观念深入人心，公权力运行更加规范，司法公信力明显增强，公民合法权益得到切实保障，全社会法治信仰和法律素质普遍提高。

第十一章 坚持党的全面领导，着力加强规划实施保障

大力实施强化党建引领工程，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，强化政府责任，坚持以规划纲要为统领，深化要素保障，做好政策统筹，完善规划考核机制，促进协调发展，保障规划有序有效实施，确保一张蓝图干到底。

第一节 加强党的全面领导

发挥党的领导核心作用。坚定不移深入学习贯彻习近平新时

代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断完善党领导经济社会发展工作体制机制，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。严格意识形态工作责任制，强化理论武装和思想引领，推动全市干部进一步坚定理想信念。坚持和完善“一个党委、三个党组”工作制度。健全党领导人、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度。注重发挥各级党委（党组）作用，扛稳政治责任，引导各方面力量向中心工作聚焦发力。健全国有企业党委和农村（社区）等基层党组织发挥领导作用的制度规定。发挥党的各个委员会等议事机构的协调作用。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实“好干部”标准，不断提高各单位领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，树立重实干、重基层的鲜明导向。

健全社会主义民主政治制度。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使各项权利。充分发挥人大代表作用，加强实质性监督。坚持和完善中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度，推动政协工作制度化、规范化、程序化建设，紧密结合基层实际，畅通意见诉求表达渠道，有序扩大政治参与，发挥好参政议政重要作用。加强和改进统一战线工作，全面贯彻党的民族、宗教、对台和侨务政策，与民主党派、无党派、工商联新的社会阶层、港澳台海外等各方面紧密联系，

支持工会、共青团、妇联等人民团体工作。积极扩大基层民主，巩固和完善村民自治，加强城市社区共建共治共享，科学引导群众开展基层民主实践，切实保障人民群众享有更多更扎实的民主权利。

持续加强反腐倡廉建设。持续深化全面从严治党，把“严”的主基调长期坚持下去。坚持以人民为中心的工作导向，深刻把握党风廉政建设规律，持续精准纠治“四风”，推动中央八项规定精神落地生根，深化拓展群众身边腐败和作风问题治理，进一步加强廉政警示教育，一体推进“三不”体制机制。健全纪检监察法规制度体系，统筹推进纪检监察体制改革，完善监督体系，发挥纪委监委专责监督作用，强化对权力运行的制约和监督。强化思想政治引领，推动政治监督具体化、常态化。

第二节 深化配套要素保障

强化政策保障。坚持完善产业发展、城市建设、环境保护、社会民生等相关配套政策，强化政策的激励和约束作用，有效配置社会资源及公共资源。加强经济形势的分析研判，深入分析国家宏观政策和投资导向，积极跟踪中央、省市产业政策，强化政策预研储备和对接落实。在重大战略实施、重大建设布局、重点示范试点方面，积极争取中央和省市给予政策性支持，用足用好政策红利，确保完成规划目标任务。

强化土地保障。加强规划控制和政策引导，优化城乡用地结构和布局，合理分配建设用地指标，优先保障重点产业、城乡统筹、基础设施等重大项目建设。完善落实“亩均论英雄”评价机制，深化土地供给侧结构性改革，激活土地要素市场，鼓励引导低效土地和未利用土地让位给电子信息、科技创新等“高质量”项目，加强新旧动能转换，强化土地供应和供后监管，建立动态考核机制，规范用地管理，促进土地资源集约节约利用。

强化资金保障。根据规划目标和重点任务，优化财政支出结构和预算安排，优先安排涉及重点民生领域的财政支出和项目投入，提高教育、医疗、养老等公共服务支出效率。拓展财政收入来源，压缩非刚性支出，持续增加财政收入，积极争取上级资金，加大财政投入力度、强化金融信贷支持和拓宽社会融资渠道。加强审计监督，进一步统筹、规范、透明使用财政资金，落实责任追究机制，管好用好财政资金。

强化人才保障。加强公共服务人才和产业人才引进，提升干部人才和高校人才培养，建立健全科技服务专家智库和常态化专家智库等机制，增强外部人才合作。完善公共服务配套设施，推行公共服务多样化，强化人才配套支撑。

第三节 强化规划衔接落实

完善考核评价机制。加大规划编制的统筹力度，明确规划主

体的权益边界、责任边界和管控规则，建立动态评估机制，对“十四五”规划纲要实施年度监测分析、中期评估和总结评估。畅通监督渠道，邀请我市各级“两代表一委员”参与监督落实，建立“三个一”督导考核机制。健全完善重点企业、重点项目评议职能委局，建立市直单位与乡镇（街道、管委会）双向评议制度，对重点工作开展“擂台赛”、进行“亮赛比”、实施“评优评差”，考核结果与平时考核奖、年终绩效奖挂钩，并作为单位评优评先和干部提拔重用的重要依据。

调动汇聚全社会力量。加强宣传工作，深入宣传“十四五”规划纲要，着力推进规划实施过程中的信息公开，增强民众主人翁意识。广泛动员全社会参与，征集各界智慧，汇聚磅礴力量，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度，促进规划的有效实施。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨。全市各级党组织和广大党员干部群众，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，同心同德，奋勇争先，为加快现代化全国一流中小城市建设，推进中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、郑州国家中心城市建设作出新的更大贡献！

主办：市发改委

抄送：市委各部门，市人民武装部。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

新郑市人民政府办公室

2021年7月26日印发

